

El Soldado





Guerra Comercial NADA PARA GANAR

LA MORAL REPUBLICANA



NUESTRA TAPA

MISIONES DE PAZ: Tropas uruguayas en la República Democrática del Congo.

COMISIÓN DIRECTIVA PERIODO 2015-2018

Presidente

Coronel Carlos A. Silva Valiente

1er. Vicepresidente

Coronel Dorval D. Rodríguez Pírez

2do. Vicepresidente

Coronel Leonardo A. García Posas

Secretario General

Coronel Enzo F. Castro Grieco

Presidente del Dpto. de Adm. Financiero Contable y Pro Secretario

Coronel Miguel A. Vanacore Deliangel

Pro Tesorero

Capitán de Navío (CAA) Alfredo J. Belhot Bellini

Vocales

Coronel Rubens D. Francia Coronel Edinson Ríos Souza Coronel Oscar A. Pizarro Rodríguez Coronel Carlos R. Delgado González Coronel Gonzalo Arregui Bonora Teniente Coronel Edison Reyna Rolón Teniente Coronel (Nav.) Jorge A. Gómez Fagúndez Mayor Alberto M. Latorre Silva

Colaboradores:

Coronel Juan H. Delpino Santa Cruz Capitán Luis A. Tartaro de León

Comisión Fiscal:

Coronel Carlos A. Affonso Morales (Presidente) Coronel Ángel A. Neira Fernández Coronel Claudio W. Vallejo Lerena

Centro Militar:

Avda. Libertador Brig. Gral. Juan A. Lavalleja 1546 Teléfono: 2908 1482 - www.centromilitar.org.uy

REVISTA "EL SOLDADO" Nº 195 SUMARIO

Editorial
Los nuevos ejes de la situación mundial
Cnel. Carlos Silva Valiente
La guerra comercial y el Mercosur11
Dr. Nelson Mosco
El Puerto de Aguas Profundas en el Uruguay:
un Objetivo Geopolítico muy lejano17
Cnel. Tulio Cooper
Escudo de Armas del Batallón "Libertad o Muerte"
de Comunicaciones Nº 1
Militares de paz y el futuro de sus operaciones39
Cnel. Carlos Delgado
Centenario del fallecimiento del Cap. Juan Manuel Boiso Lanza 57
Prof. Daniel Torena
Día de los Caídos
Dirección de Relaciones Públicas de la Fuerza Aérea Uruguaya
A 100 años de la Primera Guerra Mundial65
Prof. Alejandro Bertocchi
La democracia y el imperativo de la conducta moral
José Enrique Rodó

Autorizada la reproducción total o parcial, mencionando la fuente. Los artículos firmados no necesariamente representan la opinión de la Revista.

Depto. Editorial "Gral. Artigas" - 6º piso E-mail: cm.editorial1@gmail.com Tel/Fax: 2900 6726

Montevideo-Uruguay

ISSN: 0797-5295

Distribución gratuita a los socios del Centro Militar.

Impreso en Tradinco S.A. Agosto, 2018. Minas 1367 - 2409 4463. Depósito Legal Nº 363.098 / 15

Montevideo-Uruguay

EDITORIAL

Esta edición de *El Soldado*, es la última del período que finalizó el 31 de Julio de 2018, por lo cual sentimos que corresponde exponer un balance final de lo actuado por esta Comisión Directiva.

Lo primero que queremos destacar es que se siguió cumpliendo con todos los objetivos planteados en 1903, cuando la creación del Centro Militar, e incorporados en sus estatutos y acta de fundación.

Fue nuestro esfuerzo principal el mantener y desarrollar el sentido de pertenencia y de unidad de nuestros asociados para enfrentar las muchas situaciones difíciles o polémicas que la familia militar atraviesa en esta época.

La realidad del país y de las FF.AA. en particular no se destacan hoy por la bonanza económica que existió en otras épocas, cuando se construyó la actual sede; tampoco esas realidades se parecen al contexto que hubo en el correr de las últimas décadas. Por un lado, la Institución ya no cuenta con los apoyos recibidos en otros momentos, fuerte razón por lo cual los esfuerzos administrativos debieron incrementarse.

El costo de las remuneraciones del personal, fue aumentando y consumiendo casi la mitad de nuestro presupuesto anual. Los Consejos de Salarios han generado crecimientos salariales que no se corresponden con los salarios militares. Las cuotas sociales son, por estatuto, un porcentaje de los aportes sociales, algo que aumenta la brecha entre ingresos y egresos.

Por ese motivo, y para lograr mantener los equilibrios necesarios, debimos realizar una importante reducción de personal con todos los perjuicios que la medida ocasiona para la institución y comprensiblemente para el propio personal.

Esta fue una de las medidas más dolorosas adoptadas, pero sin ellas se cuestionaba la existencia de la institución en el mediano y largo plazo. De todas maneras, el equilibrio económico, desde el punto de vista salarial, no permite asegurar el funcionamiento del Centro y su mantenimiento, por lo que también fue necesario adoptar medidas complementarias de diferente naturaleza.

En este sentido se decidió limitar el otorgamiento gratuito del alojamiento en los niveles que había en administraciones anteriores. El costo del hotel excedía los 7 millones de pesos anuales, mientras que se recaudaba solo un 10% del total recibido. Ese enorme déficit impedía realizar el mantenimiento adecuado de las instalaciones existentes, particularmente habitaciones que presentaban deficiencias de mobiliario, presentación, pintura, instalaciones sanitarias, climatización.

Estas decisiones que oportunamente tomamos nos permitieron pasar de una muy considerable condición deficitaria a tener un superávit anual de casi 4,5 millones de pesos en un presupuesto total de 53 millones de pesos.

Con esta nueva situación se decidió comenzar con las actividades de inversión y recuperación del inmueble y mobiliario.

Al respecto de esto último destacamos, entre varias acciones y proyecciones en curso, la recuperación del quinchado y parrillero de termas de Arapey. Simultáneamente se transformó una vivienda de servicio de ese complejo en otra vivienda para uso de los socios que ya se habilitó. Se realizaron importantes reparaciones en el edificio de administración de ese complejo. En el complejo de Salinas no se prevén obras de gran importancia, el mantenimiento está actualizado y las instalaciones están en buen estado. Se han mejorado sus prestaciones al proporcionarse dentro del costo de la estadía, un servicio de desayuno gratuito a partir de la última temporada.

Con relación a las inversiones, debemos decir que se han hecho trabajos de mantenimiento en el Departamento Deportivo y en sus instalaciones, de las cuales se destacan la piscina y los vestuarios. Se puede afirmar que en estas áreas se cuenta con un adecuado mantenimiento y equipamiento. El Departamento Deportivo consume anualmente 7 millones de pesos del presupuesto total del Centro Militar.

Nuestros socios nunca deben perder de vista que el Centro Militar, consecuente con sus principios y determinaciones de siempre, apoya con mucho esfuerzo, pero también de manera eficaz, y con mucha convicción y compromiso, a más de 200 socios en temas de defensa judicial y de más de 1.500 reclamos de derechos de retiro. En lo que hace a los reclamos de IASS se esperan resoluciones de la Suprema Corte de Justicia.

Es bueno saber, también, que nos estamos modernizando en todos los órdenes. Hoy ya se está desarrollando un sistema informático general que atiende todas las necesidades del Centro Militar, facilitando la administración y el control financiero de las distintas reparticiones.

Este dispositivo permitirá realizar estadísticas de las dependencias que facilitarán advertir a tiempo, antes de que sea tarde y caro, deficiencias y necesidades que mejoren la administración. En ese sentido se han realizado importantes inversiones en equipos y en programación.

En el área tecnológica también tuvimos oportunos avances para mejorar la comunicación con los socios, ya sea utilizando correos electrónicos, página Web, o WhatsApp, para aquellos que no utilizan computadoras.

Como expresamos en el discurso pronunciado en ocasión de celebrar el 115 aniversario del Centro Militar: «[......] queremos decirles que el Centro Militar cumple con todos los objetivos de su creación en 1903 y tiende a fortalecer su presencia dentro del conjunto total de asociados y de las FF.AA.

Esta Comisión Directiva está comprometida con sus tareas y continuará esforzándose en las actuales direcciones de trabajo. Hemos dado vuelta muchas situaciones difíciles, pero todavía queda bastante por hacer.

El esfuerzo que realizamos cada día para que nuestro Centro esté cada vez mejor, como lo está, tiene una clara orientación estratégica que visualiza distintas fases y compromisos de realización; tiene un método de gestión y administración a salvo de experimentos inseguros e irresponsabilidades, tiene una dirección moral en todos sus actos y, más que todo, tiene un sentido del deber que no conoce descanso ni admite las disculpas.

La idea que tenemos es la que nos trajo el primer día a estos deberes, que no es otra que seguir haciendo obra que sirva para hoy y que sirva para mañana; la idea es seguir adecuándonos a las exigencias de los nuevos tiempos sin perder identidad; y, por supuesto, la idea central de nuestra administración es seguir manteniendo la disciplina económica y financiera, que es la madre de todas las batallas porque es la que ya nos permite y nos permitirá seguir cumpliendo con las distintas funciones que los socios esperan y con justicia reclaman.

En esto estamos y en esto seguiremos estando.

En marcha, a paso firme y en unidad mirando hacia adelante, abriendo horizontes, previendo y asumiendo desafíos y sirviendo por sobre todas las cosas a los altos objetivos de la institución, de las Fuerzas Armadas y de la Patria».

«...Estas acciones no se hacen con palabras ni con promesas sino con hechos concretos y con mucho sentido de responsabilidad, es decir, con una gestión que busca mantener los debidos equilibrios para que se pueda hacer todo lo necesario, para que nunca quede por el camino el derecho o la atención de un camarada en situación de necesidad y de apoyo...».

Bajo este compromiso nos encontramos hoy, a la hora de los balances, como deber, como lo dijimos desde un principio: avanzando hacia un futuro que cada vez nos vaya consolidando en el camino ya alcanzado del crecimiento, de la estabilidad, de la sana administración y de los buenos resultados.

LOS NUEVOS EJES DE LA SITUACIÓN MUNDIAL

Coronel Carlos Silva Valiente Presidente del Centro Militar



El año 2018 va confirmando las alineaciones internacionales de los principales centros de poder mundiales. Se mantienen las tendencias generales que analizamos en «El Soldado N.o 191», edición correspondiente a Octubre de 2016.

En el correr de estos casi dos años se han producido varios hechos significativos, a nivel internacional, que caracterizan la situación:

1. Asunción del nuevo presidente de EE.UU., Donald Trump, en elecciones cuestionadas por el Partido Demócrata y por algunos organismos Federales, en donde se acusa a Rusia de manipular las mismas en beneficio del actual presidente.

- 2. Endurecimiento de EE.UU. frente a una Corea del Norte amenazante, en función de su desarrollo nuclear, misilístico y de amenazas concretas de atacar a Japón y el territorio americano.
- 3. Las acciones militares de EE.UU. e Israel contra Siria, constituyeron enfrentamientos que tensaron más la situación en Medio Oriente.
- 4. La posibilidad de cambio de moneda, para la compra de petróleo en el mercado internacional, dejando de lado el uso del dólar, es otro de los problemas que enfrenta EE.UU. Esta tendencia ya ha generado fuertes conflic-

tos en el pasado, del que se destaca el ataque a Libia, v tuvo influencia en el desarrollo de la Guerra en el Golfo. Hussein, amenazó con vender su petróleo en Euros. En la actualidad, China y Rusia proponen políticas similares. Rusia pretende usar Euros en la venta de su gas y petróleo para las transacciones comerciales, China trata de negociar con Arabia Saudí para hacer lo mismo en su propia moneda. De concretarse, esta situación tendrá efectos negativos sobre el valor del dólar y la economía de EE.UU. A este punto debe agregarse el hecho de que tanto China como Rusia han decidido comprar oro para respaldar el valor de sus respectivas monedas. Por ello, se han transformado en fuertes importadores y acumuladores de su propia producción de este metal.

5. Enfrentamiento de Trump con sus aliados del Grupo de los 7. Este grupo de países anunció que había consensuado un comunicado conjunto para tratar de evitar una escalada proteccionista por el giro aislacionista de EE.UU. El primer ministro canadiense, Justin Trudeau, criticó la política de Trump en la clausura de la última reunión del Grupo, mientras este último anunció que había ordenado a sus representantes que no suscribieran el texto conjunto.

Por muchas fuentes se entendió que EE.UU. lanzó una guerra comercial contra la Unión Europea, México y Canadá.

La reunión del G7 ha mostrado la creciente fractura en el bloque occidental. El antaño líder de este grupo, Estados Unidos, llegó a la reunión ya distanciado del resto de los socios por su ruptura unilateral del pacto nuclear con Irán, el adiós al Acuerdo de París contra el calentamiento global y las crecientes tensiones comerciales.

El primer día Donald Trump añadió otro frente más, al salir en defensa del regreso de Rusia al grupo, que fue expulsada en 2014 por la anexión de Crimea en el marco de la crisis de Ucrania.

La Administración de Trump ha abierto tres frentes comerciales a un tiempo: uno con Pekín, otro con la UE y el del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLC) con Canadá y México.

SITUACIÓN DE LAS POTENCIAS OCCIDENTALES

Ya afirmado en el poder Trump va conformando sus estrategias en todos los campos del potencial de EE.UU. En lo referente a la economía aparece una tendencia claramente proteccionista; en el campo de las relaciones internacionales su línea pasa a tener un sesgo aislacionista separándose del Grupo de los 7 y enfrentándose claramente con varios de sus clásicos aliados internacionales, de los cuales se destacan Canadá y México. También plantea una estrategia militar agresiva con relación a las potencias militares opositoras a su país. En este sentido se destacan

las acciones militares contra el régimen sirio.

Su decisión de abandonar el acuerdo de control de armas nucleares con Irán, fue una medida no acompañada decididamente por sus aliados tradicionales, particularmente de la Comunidad Económica Europea.

Fue criticada la acción militar realizada contra Siria que sufrió fuertes bombardeos, por haber utilizado supuestas armas químicas contra parte de su población, cosa que no fue debidamente comprobada. En este caso, la reacción de Rusia no se hizo esperar y el ejército sirio se defendió utilizando sistemas de armas antiaéreas rusas, de última generación, que limitaron los efectos de más de 100 misiles lanzados por EE.UU. Rusia simultáneamente amenazó con intervenir directamente si se producían nuevos ataques. Por otra parte, Israel atacó obietivos militares iraníes establecidos en territorio sirio, lo cual agravó más la situación y las tensiones regionales. Por el momento se puede afirmar que con los apoyos de Rusia e Irán, Siria tiende a recuperar el control completo de su territorio. Este es un objetivo importante para los rusos que cuentan con los puertos sirios del Mediterráneo para la operación de su flota.

Desde el punto de vista militar se observa que EE.UU. ha adoptado relevantes decisiones militares, en función de los viejos objetivos de su política, en el frente asiático. Ellos son el apoyo al estado de Israel, cerco a Rusia y presión sobre Irán. Debe destacarse el apoyo a Israel en cuanto a la decisión de impulsar la designación de Jerusalén como capi-

tal de ese país, lo que generó fuertes protestas violentas, y también críticas internacionales.

Este posicionamiento general de EE.UU. fortaleció al bloque asiático conformado por China, Rusia e Irán, que se muestra más consolidado y unido frente al bloque Occidental.

En este contexto de grietas o resquebrajamientos en el seno occidental, no se debe perder de vista, como un detalle más de los muchos que se suman al cuadro que estamos trazando, que las dificultades de lograr acuerdos entre el Mercosur y la Comunidad Europea también se han complicado. Ello puso automáticamente en la mira el desarrollo de acuerdos viables con China y sus aliados, lo cual alejaría al propio Mercosur del bloque Occidental.

SITUACIÓN EN EL FRENTE ORIENTAL

En el Frente Oriental parecería que China ha demostrado a Occidente que cuenta con la capacidad de controlar a Corea del Norte. Su reunión con el presidente de Corea del Norte cambió completamente el humor del presidente coreano, que se reunió con el Presidente de EE.UU. y supuestamente aceptó finalizar con su programa nuclear. Si estos acuerdos se terminan de cumplir, el más beneficiado es China, que tiene un vecino díscolo con poder nuclear, que puede ser una amenaza para Occidente pero que controla, por medio de presiones políticas y económicas.

Esta situación es importante para China, que puede seguir tranquilamente con su política económica avanzando para quedar en primer lugar en el mundo. En realidad está ganando el tiempo necesario para llegar a ese objetivo de potencia mundial con tranquilidad, acorde a su filosofía de pensar para dentro de 500 años.

China sigue desarrollando su presencia en el mar de China donde ha establecido islas artificiales que incrementan su poder aéreo y naval en la región. Este objetivo tiene por finalidad controlar el mar de China y el Océano Pacífico en el largo plazo.

China y Estados Unidos compiten en todo el mundo pero las sensibilidades se vuelven más evidentes en una región que tiene otros actores interesados como Japón, Corea del Sur, Vietnam, Australia, etc.

La encrucijada geopolítica llevó a que China comenzara a tomar medidas que amenazan a sus competidores. La tensión escaló en el mar de China Meridional (también conocido como mar del Sur) a raíz de la construcción de las mencionadas islas artificiales por parte de Pekín.

Rusia ha generado un importante desequilibrio del poder militar, a su favor, desarrollando sistemas antiaéreos muy eficaces que está entregando a sus potenciales aliados, de los que destacamos a Siria.

Entre sus nuevas armas nucleares, según el Presidente Putin, incluye un misil que podría llegar a casi cualquier punto del globo y que no podría ser interceptado por los sistemas antimisiles. «Nadie en el mundo tiene algo igual, por ahora. ¡Es algo fantástico!» Según Putin, «el sistema antimisiles estadounidense será inútil» ante este nuevo misil. «Hemos creado cabezas atómicas de tamaño reducido, que pueden ser instaladas

en el cuerpo de un misil de crucero pero que al mismo tiempo proporcionan un alcance de vuelo diez veces mayor, prácticamente ilimitado».

Con relación a los sistemas de Defensa Aérea rusos, el Coronel retirado Víktor Baranets, columnista del diario Komsomolskaya Pravda, comentó a Sputnik que todo el mundo sabe desde hace tiempo que el ruso S-400 es un arma única que por su rendimiento táctico y técnico supera a otros sistemas del mundo. «Occidente ya lo ha reconocido en repetidas ocasiones, aunque sin ganas. El S-400 tiene una característica única: el sistema puede rastrear simultáneamente más de 60 objetivos. Aunque un enjambre de misiles, drones y aviones enemigos se dirijan hacia Rusia, los ojos del S-400 lo verán todo v determinará automáticamente qué misil es el más apropiado para el objetivo», explicó el analista. El experto destaca que el S-400 reúne lo mejor que tiene actualmente el complejo de defensa ruso: motores, sistemas de guiado, radares únicos. Afirmó: «Tengo noticias aún peores para Occidente, porque está a punto de lanzarse el S-500, que se ha estado probando durante mucho tiempo y tiene resultados positivos. Si aparece el S-500, podremos estar seguros al 100% que ningún país del mundo tiene sistemas de defensa aérea tan fiables».

Con relación a la tecnología también se nota un gran desarrollo ruso en el campo de la electrónica y de la informática. Si es cierta su capacidad de influir mediante sus posibilidades informáticas en los actos electorales de EE.UU., la situación es muy grave para este último país que no puede

asegurar su propia soberanía, cuando su gran filosofía para el mundo es impulsar el sistema democrático a nivel internacional.

En el desarrollo espacial aparecen indicios de nuevas políticas militares. Estos últimos días Trump planteó la creación de una nueva Fuerza Armada para atender las amenazas en el espacio. Muy probablemente a raíz de nuevos competidores a nivel del espacio, China y Rusia tienen un importante crecimiento y objetivos de exploración espacial a los que se suman otro países de menor importancia, como Japón e India entre otros.

El bloque formado por estos países tiene particular importancia en un continente donde se asientan la mayor parte de los países nuclearizados, de los que se destacan: China, Rusia, Israel, India, Paquistán y Corea del Norte.

EN SÍNTESIS:

El bloque Occidental se presenta más dividido y con dificultades para mejorar su cohesión. El desarrollo militar de los países liderados por China y Rusia continúa en expansión mientras EE.UU. tiene dificultades para solventar sus gastos militares. Uno de los planteos y quejas de Trump precisamente se refiere a la necesidad de que la Comunidad Europea haga mayores aportes al sostenimiento de la OTAN.

EE.UU. demuestra una gran debilidad al aceptar que su sistema democrático es vulnerable, a raíz de las supuestas intervenciones rusas, digitando la elección de Trump. Este punto resta credibilidad al sistema democrático interno

y principal bandera de su política y prédica internacional.

En el campo de la economía está expuesto a las políticas determinadas por los principales exportadores de petróleo, particularmente de Rusia y sus exportaciones del crudo y de gas a Europa. Las principales reservas de estos energéticos están en estas regiones asiáticas.

China, por otra parte, comenzó a conversar con Arabia Saudita para tratar de que compren hidrocarburos con Yuan. La posición de Arabia es decisiva para quebrar la economía de los petro-dólares. EE.UU. se comprometió, después de la segunda guerra mundial, a dar seguridad a ese país a cambio de que la venta del petróleo se hiciera en dólares.

Otro elemento que incide directamente en la economía americana, es la transformación de la moneda china respaldada en oro. Los chinos manejan en sus compras justamente este tema, que su moneda puede ser cambiada por ese metal cuando se requiera.

Un aspecto importante, en el campo económico, es la dependencia de Europa Occidental del gas y petróleo ruso. Por esta razón es que lentamente se van produciendo acercamientos entre la Comunidad Económica y Rusia. Este hecho es una de las principales causas del enfriamiento en las relaciones estadounidenses con Alemania y Francia, contribuyendo al resquebrajamiento de Occidente. El resultado concreto se refleja en las diferencias dentro del Grupo de los 7.

Por último, en el campo tecnológico no podemos evaluar los nuevos avances disponibles por los grandes centros de poder. El poder militar y tecnológico no se puede evaluar solamente por el nivel nuclear y de armas de última generación. Se debe tener en cuenta que la guerra cibernética pasará a tener un fuerte desempeño en los nuevos enfrentamientos internacionales. Solamente con pensar en los efectos de ataques cibernéticos sobre centros financieros, de producción de energía eléctrica, del consumo del agua potable, de abastecimientos básicos, de pago de remuneraciones, etc., podemos deducir que la vida se paralizaría en partes importantes del planeta.

Otro tema en extremo importante dentro del campo tecnológico es el desarrollo de la inteligencia artificial, esencial en el campo militar y en el espacial. Precisamente este fenómeno ha concitado la atención en el mundo al punto que su análisis fue previsto en la reciente reunión del Club de Bilderberg en la ciudad de Turín, realizada entre el 7 y 10 de Junio del presente año. La lista de invitados contó con especialistas del uso de la inteligencia artificial tanto a nivel civil como militar: de Google a Deep Mind, de Palantir Technologies al Secretario de la OTAN.

LOS EFECTOS NEGATIVOS DE UN CONFLICTO GLOBAL EN NUESTRA REGIÓN

Para un país como el nuestro este problema se debería encarar en el marco de una política de neutralidad, como fue tradicional en el último siglo.

En segundo término se deberían tomar decisiones en cuanto a si es posible hacerlo dentro de la región o individualmente, en este caso muy difícil de encarar.

La experiencia también demuestra que la opción de acuerdos regionales ha dejado pocos resultados concretos.

Ya expusimos en otros análisis que tenemos algunas ventajas importantes en el marco de la producción de alimentos, disposición de agua potable y de energía eléctrica.

Es importante para la región elegir dentro de una política de neutralidad, con qué bloques o fracciones de bloques se puede negociar. En los últimos días ya vimos que negociar con la Comunidad Económica Europea fue muy difícil para lograr acuerdos con el Mercosur.

La otra gran preocupación a tener presente es el diseño de alternativas para eventuales ataques cibernéticos que puedan paralizarnos. Esta posibilidad creemos que es la principal amenaza que nos acecha en el horizonte inmediato. Debemos preguntarnos cómo seguimos funcionando, cómo aseguramos el comercio interno, si no hay sistema bancario: qué se hace, cómo satisfacemos las necesidades de energía, agua, distribución de alimentos, seguridad pública y salud, en el marco de un conflicto global.

LA GUERRA COMERCIAL Y EL MERCOSUR

Dr. Nelson Jorge Mosco Castellano

Doctor en Derecho y Ciencias Sociales egresado de la UDELAR. Negociador de empresas e instituciones nacionales desde 1983. Asesor jurídico en materia previsional, laboral y comercial, especializado en gestión y resolución de conflictos laborales. Asesor Jurídico del Centro Militar, Club Naval y Club de la Fuerza Aérea.

En los últimos cuatro meses se advierte una inminente guerra comercial entre EE.UU., China y la UE. Algunos incluso creen que tal guerra ya comenzó, con aranceles y contramedidas de millones de dólares. La sensación de crisis es palpable y la amenaza podría ser todavía mayor. Sin embargo, aún no existe declaración formal de guerra ni fecha para la batalla.

Una «guerra comercial» se caracteriza por la actitud de los países que, al negociar, buscan ventajas comerciales que perjudican a otros, mediante, el uso de aranceles o restricciones. Con sus aranceles a la importación de aluminio y acero, el Presidente de EE.UU., Donald Trump, provocó que la UE adoptase contramedidas por 2.800 millones de dólares. También China se vio obligada a reaccionar por su parte con sus propias medidas por valor de 43.000 millones de euros. Por lo tanto, con tales cifras se podría decir que la guerra comercial ya comenzó.

La mayoría de los economistas prefieren hablar de «conflicto económico». Se convertiría en una «guerra» cuando el conflicto haya escalado a niveles más altos; sería necesario que hubiera una larga lista de nuevos aranceles. Al mismo tiempo, las re-

laciones entre los países se deteriorarían de tal forma que las contrapartes ni siquiera negociarían entre sí.

Está claro que las relaciones comerciales siempre son también relaciones de poder, y Trump está dispuesto a usar el poder de Estados Unidos para renegociar los acuerdos ya existentes. Utilizar el poder para modificar el equilibrio de la utilidad económica es peligroso para el orden establecido.

Ante el debate arancelario, el director general de la OMC, Roberto Acevedo, advirtió de riesgos para el sistema global de comercio. «Si los aranceles llegan al nivel anterior al sistema de comercio multilateral, el comercio global se reducirá en un 60% y la economía mundial bajará un 2,4%». La caída sería más grave que la crisis financiera de 2007/2008 y reduciría notablemente los estándares de vida.

Actualmente, desde el comienzo del conflicto, las amenazas de Trump son cada vez más fuertes. Entre otros, tiene en la mira a los inversores tecnológicos chinos en EE.UU.; y quiere aplicar aranceles de un 20% a los automóviles europeos, algo que pone especialmente nerviosa a la industria alemana.

Beijing, Berlín y Bruselas anunciaron que protegerán sus industrias

clave. Así que el conflicto comercial está servido.

La pregunta sería si Trump, con la aplicación de aranceles, realmente está protegiendo a las industrias relevantes para la seguridad de su país, o está cambiando las reglas comerciales de acuerdo a los intereses económicos en perjuicio de los competidores. Muchos observadores consideran que el Presidente estadounidense ve los aranceles como un medio para lograr concesiones de los principales socios comerciales del país. Trump estaría, además, intentando socavar la autoridad de la OMC al vetar el nombramiento de nuevos jueces en el Tribunal de Arbitraje de la organización que está desintegrado, y en consecuencia, no puede actuar. Ni Washington, ni Pekín, ni Bruselas tienen interés en una guerra comercial. Sin embargo, actualmente, todos ellos parecen ir, inevitablemente, en esa dirección.

«Estamos en un momento muy interesante de nuestra historia en el que tenemos dos actores fundamentales, por un lado el Presidente Trump en EE.UU. y por otro el Imperio Chino», señala en su libro, «América Latina, entre Trump y China. El cambio esperado», el ex Presidente de la República, Dr. Luis Alberto Lacalle Herrera. Según el autor se da un cambio espectacular en el juego de poder económico internacional.

Por ejemplo el Brexit, es un episodio que cae como un rayo, y que ha hecho un lío en las relaciones europeas e internacionales de primer nivel.

El éxito del Presidente Trump irrumpiendo en el escenario electoral, es también un hecho que sale de lo previsible. El avance de China se viene produciendo desde hace 4000 años, pero la profundidad del mismo en el Continente o en el Subcontinente, genera una nueva alternativa de muchísimo interés.

Y como tercer elemento, el Dr. Lacalle, refiere al fin del Castrismo y su incidencia en la proyección de América Latina.

> «El tema del castrismo y del chavismo, está saldado con el drama que vive la República de Venezuela. Y demuestra una vez más que el dinero y la prosperidad derivada de una sola fuente, una sola actividad no es una cosa buena para los países. Genera dependencia, y cuando esa cantidad es exorbitante, compra o canjea lealtades; pero, cuando se acaba ese elemento, se debilitan y entran en crisis. Este elemento va a dar nacimiento a un mayor pragmatismo en las políticas gubernativas de las naciones de nuestra región».

Se pasa del ideologismo a un imprescindible pragmatismo en la Administración Pública. Todos comprenden que los déficits son malos; no tener libertad de comercio es malo. Nadie puede decir que es de izquierda, de derecha, o del medio o de abajo, ser partidario del equilibrio de las cuentas fiscales. «Se caen muchos eslóganes sobre los cuales tantas veces operaron nuestras naciones. En definitiva, habrá buenos gobiernos, gobiernos regulares y malos gobiernos».

El Presidente Trump comienza a plantear un EE.UU. prescindente; un EE.UU. de aislacionismo. Señala que, «los tratados de integración están redactados en contra nuestro, y lo demuestra el déficit comercial que tenemos». Las fábricas se fueron para Vietnam; para Guatemala, se fueron para México y Honduras. Parece no



reconocer que las cadenas productivas en un mundo globalizado están tan integradas que dependen unas de otras, son complementarias y están ubicadas en países diversos. Fuerza la renegociación.

La otra pata, dice el Dr. Lacalle, es la relativa a China:

«Cuando se comenzó a escribir la historia, China ya estaba; eso debe ser muy difícil de comprender para quienes tenemos apenas doscientos años. Pero tiene asumido un sentido de superioridad, abonado por la realidad, porque era una civilización de altísimo nivel cultural, cuando en Europa se comía carne cruda. Manejamos el mismo reloj, el mismo calendario, pero cien años para ellos, es un período mínimo. Una China, para la cual el período comunista de 50 años, es como un pelo de un conejo. Si habrán visto hambrunas, matanzas. dictadores....4000 años, 1000 años, no son nada frente a lo que pudo hacer el pasaje de Mao Tse Tung».

¿Y cuál es la nueva China? Una nueva forma de ejercer el mandarinato; el poder hacia afuera y hacia adentro. Deng Xiaoping es quizás el personaje chino más importante de los últimos 100 años, más que Mao, y dijo: «es glorioso enriquecerse. No importa que el gato sea blanco o negro; mientras pueda cazar ratones, es un buen gato», en un discurso en 1962, durante un encuentro del secretariado del Partido Comunista Chino. No importa el sistema económico que se aplique, al que resulte exitoso le llamaremos «socialista».

Esta «Nueva» China es la que está apareciendo por estas costas. Ya hace 20 o 25 años, y es uno de los principales mercados para venderle cosas. El multiplicador de 1.4 billones de personas es tan grande, que si los chinos gastaran U\$S 100 más por mes, una impresionante cantidad de dinero se lanzaría al comercio internacional. Un mercado que no va a dejar de comer y de consumir materias primas y bienes industrializados.

Comprendiendo esto inteligentemente, el gobierno chino profundiza la transnacionalización de inversiones; en definitiva, ellos tienen un creciente mercado de consumo propio. Han comprado en la Argentina y en Uruguay dos frigoríficos, un dique flotante en Brasil, y varias empresas complementarias en Alemania. Es decir, China está jugando su partido y está dispuesta a ocupar también el vacío que deje EE.UU. en los acuerdos comerciales internacionales.

En Davos, el señor Xi Jinping, Secretario general del Comité Central del Partido Comunista, dijo: «Ante las oportunidades y los retos de la globalización económica, lo correcto es aprovechar todas las oportunidades, afrontar conjuntamente los desafíos, y trazar el rumbo adecuado. No habrá ganadores en una guerra comercial. Seguir el proteccionismo, es como encerrarse uno mismo en un salón oscuro, puede que se evite el viento y la lluvia, pero también quedarán fuera, la luz y el aire». Un discurso del libre comercio paradójicamente en las antípodas del que desarrolla el Presidente Trump.

El TPP, el Acuerdo de Comercio Transpacífico, estaba armado en la zona donde se va a librar la batalla económica de este siglo, el Pacífico, y China iba a instalarse también allí. EE.UU. se va de ese Tratado, y entonces, China el competidor, ocupa ese espacio como primer actor comercial.

¿Cómo va a ser un mundo en el cual, en cualquier momento, China pasará a ser la primera potencia económica? Dice el Dr. Lacalle: «No va a ser seguramente ocupado con el poder militar. Va a ser una organización económica y comercial, muy parecida a lo que era el Imperio Británico. El tren lo hacían los ingleses en América, el Puerto lo hacían los ingleses, los barcos eran ingleses, los seguros eran ingleses, la lana y

la carne se vendían en Inglaterra. Entonces no era que la Argentina o el Uruguay dejaran de ser independientes, estaban en una red, que me parece que es una forma mucho más apropiada, que el viejo concepto de ocupación política y dominio político. En todos lados hay un chino que quiere hacer negocios. Tienen una representación en todos lados. Tienen, además, ese enorme mercado».

Para América Latina se presenta una gran oportunidad de integración al comercio internacional si se incorpora a las cadenas productivas. El mundo unipolar es peligroso para los países chicos aislados. Se requiere una diplomacia que tenga cierta astucia, y sea capaz de jugar con las alternativas que se generen. «Es algo que tienen que escuchar los hombres de negocios y los políticos. Hay una ecuación internacional distinta: si sabemos aprovecharla, como corresponde a un verdadero patriotismo, es un momento muy interesante».

Ha señalado también el ex Canciller Sergio Abreu: «No se puede ejercer un nacionalismo antiguo. El tema de la eficiencia productiva es el que define qué ventaja competitiva podemos tener. El costo tributario, las condiciones de infraestructura,





las relaciones laborales y los conflictos sociales, son aspectos que hoy definen cualquier inversión extranjera, que permita ingresar en una cadena productiva comercial internacional».

Las materias primas y los productos que se van a exportar, que antes eran casi excluyentes, ahora compiten globalmente en calidad y precio. Es determinante la cadena de producción a la que se integran, que va diferenciándolo no sólo en calidad, sino optimizando los intereses comerciales de ambas puntas: vendedor y comprador, con un enfoque especial en la incorporación de mano de obra de todos los países involucrados. Las cadenas de producción ya no están exclusivamente en un país que quiere protección arancelaria, sino en diversos países, que evalúan una relación ganar-ganar a largo plazo de ambas partes.

Son signos de ineficiencia no tener estabilidad macroeconómica. Esto es: un déficit fiscal del 4 al 5%; tener un desempleo del orden del 8,1%; tener un Estado que afecta el presupuesto con subsidios ineficaces; que no muestra resultados eficientes con relación a sus inversiones presupuestales; todo lo que produce un riesgoso endeudamiento externo; no tener una educación revolucionaria en la forma de encarar esta modernidad; no tener el control sobre la trasparencia, el delito internacional y la corrupción. El destino del país siempre va a quedar limitado a pequeños sectores corporativos nacionales o internacionales, con intereses puntuales, que comprometen y anulan el concepto de interés nacional colectivo.

Hoy está en crisis el multilateralismo, la OMC no ha avanzado porque las reglas de juego no se están respetando. Porque China ingresando en el mundo multilateral, ha avanzado de tal forma que creció durante 20 años al 10%; y hoy es el primer exportador de bienes del mundo y el tercer exportador de servicios del mundo. Ni siquiera el proteccionismo brasileño, en los zapatos y los cueros, pueden con la exportación China, que es el primer socio comercial hoy de Brasil y de Uruguay. Para que vean los dramas que tenemos los mercosurianos.

Mientras un camión del Uruguay no entra en la frontera de Brasil, por nuevas barreras no arancelarias, el mercado chino ingresa sin ninguna traba a ese mercado. ¿Qué es lo que pasa, fracasó el Mercosur?; ¿fracasó la protección?; ¿fracasó la forma de ver el concepto de integración? ¿fracasó la solidaridad que debemos tener en el ámbito regional? Puede ser interpretado como un fracaso definitivo o una dirección a ser corregida con urgencia.

El Mercosur nos brinda un marco jurídico que hace más atractivo comerciar con el Bloque, que con quienes tenemos un pequeño mercado interno y una producción básica de materias primas alimenticias. Pero también, nos limita para negociar con enormes economías para quienes Uruguay no es un competidor de riesgo, que podrían incorporarse en sus cadenas de producción y exportación, pero a los que, nuestros socios comerciales pueden considerar que atentan contra sus propios intereses corporativos internos.

En ese sistema multipolar están: China y toda la Región Asiática; la India, con la democracia más grande del mundo (más de 1.000 millones de habitantes); Paquistán; Rusia. Y la negociación en ese ámbito representa una complejidad enorme. En el Acuerdo de Shanghái, por ejemplo, participan todos estos elementos estratégicos: la seguridad, el comercio, la tecnología, la afectación al ambiente, etc. Cuando estaba en el TPP (Acuerdo Transpacífico) EE.UU. era una competencia de los «grandes» dentro de los mercados; pero cuando EE.UU. salió de ese Acuerdo, dejó abiertos una cantidad de elementos, que se van volcando hacia donde Asia crece y donde el Comercio Internacional tiene mayor demanda en todos sus aspectos.

La eficiencia, la eficacia y la apertura, es la única salida que tenemos, a la que hay que alcanzar con negociaciones adecuadas a esta realidad. Ya no podemos estar anclados en el corralito político y jurídico del Mercosur, en el que no nos dejan negociar si no es con los otros países socios. Tenemos que rescatar la noción de país abierto a negociar siempre; sin renunciar al concepto de integración, pero afirmando nuestro concepto de apertura multilateral. La política proteccionista de los otros países no nos debe limitar nuestra capacidad de iniciativa, al riesgo de quedar rehenes de aquellos a los que nos unimos para negociar con mejores posibilidades.

En América Latina la integración que era comercial, de carácter estratégico, sufrió también un proceso de atraso con relación a las novedades que corresponden a la compleja realidad actual de esta pre-guerra comercial.

El Comercio Internacional, en estos tiempos, exige, eficiencia, apertura, y transparencia, y una diplomacia que demuestre una inteligente agilidad para posicionarse, de acuerdo a la defensa de intereses nacionales, con visión estratégica de inserción internacional.

De ellos dependen nuestras posibilidades productivas, comerciales y las oportunidades de trabajo, atendiendo a que la tecnología nos introdujo en la Cuarta Revolución Industrial.

En definitiva, es vital comprender que, de la formación educativa, la limitación del gasto público improductivo, la creatividad y el trabajo eficaz y eficiente, la inversión, el control de la corrupción y la inserción inteligente en cadenas productivas comerciales internacionales, depende la calidad de vida de nuestra gente en el futuro inmediato.

EL PUERTO DE AGUAS PROFUNDAS EN EL URUGUAY: UN OBJETIVO GEOPOLÍTICO MUY LEJANO

Cnel. Tulio Cooper

CORONEL DEL ARMA DE CABALLERÍA, DIPLOMADO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES Y PROFESOR DE HISTORIA DE LOS CONFLICTOS ARMADOS. REALIZÓ LOS SIGUIENTES CURSOS: «INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO GEOPOLÍTICO» IMPARTIDO POR EL PROFESOR BERNARDO QUAGLIOTTI DE BELLIS; «AVANZADO DE INTELIGENCIA ESTRATÉGICA»; PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN EL CALEN, GEOPOLÍTICA MUNDIAL DADO POR EL CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL (CESEDEN) DE ESPAÑA (2014) Y EL DE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL (2015). ACTUALMENTE SE DESEMPEÑA COMO DOCENTE DE GEOPOLÍTICA Y GEOESTRATEGIA EN EL CALEN.

La construcción de un Puerto de Aguas Profundas en nuestra costa platense o atlántica, ha sido uno de los más importantes objetivos geopolíticos, pensados y queridos de nuestro país desde la segunda parte del pasado siglo XX.

Hasta el presente, dicho objetivo permanece inconcluso y más bien se lo observa cada vez más lejano en el horizonte temporal; se ha expresado que «el Puerto de Aguas Profundas se quedó sin clientes» o que «no hay una voluntad política y/o económica real que posibilite su consecución en los plazos estratégicos, mediano o largo».

La verdadera importancia de su concreción reside en que sería sumamente beneficioso para nuestro país; que estaría siguiendo o afianzándose en dos fines nacionales: el desarrollo y el consiguiente bienestar de su población.

Existen en el mundo puertos de aguas profundas en distintos continentes y son verdaderos colosos del comercio marítimo por los millones de toneladas de las cargas que mueven; satisfaciendo la demanda de las grandes concentraciones humanas (ecúmenes). Podemos citar algunos ejemplos: en Europa, Amberes en la rada del río Escalda, Róterdam (el más grande) en la del Río Mosa, Le Havre, Hamburgo, Southampton y Felixtowe o el Puerto de Singapur (el más activo) en Asia. Todos ellos se caracterizan por estar rodeados de poblaciones y centros turísticos a los que potencian favorablemente, lejos de perjudicarlos. También aplican normas de cuidado medioambientales, que se cumplen estrictamente buscando la menor contaminación posible y exigida hoy en día.

Es a través de un sistema mundial de transporte multimodal (naviero, ferroviario, vial y aeroportuario) que se realiza el comercio; cada uno de los subsistemas, han sido desarrollados buscando la eficiencia y evitar las pérdidas económicas en el manejo de las cargas. Países más pequeños que el nuestro en dimensiones geográficas, han construido sus puertos de aguas profundas, situándose al lado de los grandes.

¿Será el Uruguay capaz de construir el suyo?

ALGUNOS CONCEPTOS PREVIOS:

Con la finalidad de informar a nuestros lectores es necesario tener en cuenta algunas definiciones:

<u>Puerto de Aguas Profundas:</u> recurrimos al periodista, experto y escritor Dr. Juan Oribe Stemmer, quien entiende y propone dos definiciones, una más exigente que la otra: «Un puerto de aguas profundas es el que permite el acceso y la operación de buques oceánicos de mayor capacidad de carga (por ejemplo, los buques de la clase Panamax)».

«El puerto de aguas profundas es un puerto que permite la operación de aquellas clases de buques con una carga completa. En este caso tanto el canal de acceso como el puerto deben ofrecer las profundidades suficientes para que esos buques naveguen con su calado de diseño».

La Geopolítica y la Geoestrategia: estas dos ciencias constituyen un dúo que actúa unido en beneficio de la Defensa Nacional, mientras la primera fija los objetivos nacionales, es decir, establece el «qué hacer», la segunda define el «cómo hacer» para alcanzarlos.

El Hinterland: según Miguel Ángel Barrios, es un territorio o área de influencia. Específicamente según la doctrina del Hinterland, este concepto se aplica a la región interna situada tras un puerto, donde se recogen las exportaciones y a través de la cual se distribuye las importaciones. La palabra proviene del alemán que significa literalmente «Tierra posterior» (a una ciudad, puerto, etc.). En un sentido más amplio de lo anterior el término se refiere a la esfera de influencia de un asentamiento. Es el área para el cual el asentamiento central es el nexo comercial.

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

• Ocupación y Fundación de Montevideo: A inicios del siglo XVI, con el descubrimiento del río «ancho como mar», los españoles comenzaron a adentrarse, a tomar posesiones y a fundar ciudades, también confeccionaron Cartas Náuticas con los lugares de fondeo, protegidos y seguros.

En 1607 la ciudad de Buenos Aires era amenazada por incursiones corsarias, su gobernador Hernandarias quiso ubicar un puesto de alerta en el puerto natural de Montevideo, ante la aproximación de enemigos. Pero el cabildo se opuso, y aunque la idea quedó firme no se concretó.

El Rey Felipe V ordenó al gobernador de Buenos Aires fortificar Maldonado y Montevideo lo que no se concretó por la falta de apoyo de la corona en dinero y hombres y el escaso interés de familias que quisieran radicarse allí.

Los portugueses que esperaban desde la Colonia del Sacramento la oportunidad para instalarse en la bahía de Montevideo, la concretaron en 1723. La reacción del Gobernador de Buenos Aires, Bruno Mauricio de Zabala, fue inmediata y a inicios de 1724 desembarcó con su fuerza en Montevideo, encontrando que los portugueses se habían retirado. Ocupó el reducto construido y construyó nuevas fortificaciones.

Mandó delinear dentro del recinto fortificado la planta de una población y la pobló inicialmente con seis familias traídas de Buenos Aires.

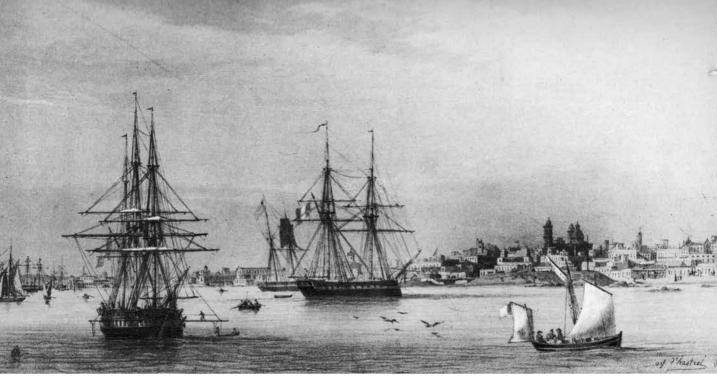
Fue el comienzo de la historia portuaria española en la Banda Oriental. Este lugar de fondeo inicial, fue mejorándose con el tiempo a tal punto que, fue seleccionado por la corona como el Apostadero Naval (1776-1814) de su flota en Atlántico Sur, debido a su posición estratégica; con triple cometido en defensa: de las Islas Malvinas, del Río de la Plata y del pasaje interoceánico.

La lucha de puertos: Montevideo, también se desarrolló como ciudadpuerto. Por su calado rápidamente sumó privilegios y fue designada:
destino del correo, puerto final de los «buques de registro», sede de los
trámites de registro y habilitado para el comercio de esclavos.

Además el 12 de octubre de 1778 en el marco de las reformas borbónicas, el rey Carlos III promulgó el «Reglamento y Aranceles Reales para el Comercio Libre de España a Indias». Esto permitió el librecambio comercial entre España e Hispanoamérica, flexibilizando el monopolio existente, beneficiando a Montevideo junto a más de una veintena de puertos en América.

Y se inició la «lucha de puertos» con Buenos Aires.

- El período artiguista: Conocida y comprendida la importancia geoestratégica de los puertos en la Banda Oriental, como una de las claves de su proyecto federal; el caudillo lo redactó en las Instrucciones del año 1813, que los delegados orientales llevarían ante la Asamblea General Constituyente y Soberana de las Provincias Unidas del Río de la Plata, realizada en Buenos Aires ese año. Los artículos 12 y 13 establecían:
 - Art. 12: Que el puerto de Maldonado sea libre para todos los buques que concurran a la introducción de efectos y exportación de frutos, poniéndose la correspondiente aduana en aquel pueblo; pidiendo al efecto se oficie al comandante de las fuerzas de S. M. B. sobre la apertura de aquel puerto para que proteja la navegación o comercio de su nación.
 - Art. 13: Que el puerto de la Colonia sea igualmente habilitado en los términos prescriptos en el artículo anterior.



1840. Puerto de Montevideo. Dibujo de D'Hastrel, litografía Lemercier, París.

• La construcción del Puerto de Montevideo: Fue un proceso que tras un largo tiempo de dilaciones comenzó en el período conocido como el militarismo; durante la presidencia del Gral. Máximo Santos en 1883, quien reglamentó la Ley que habilitó la construcción del mismo en la bahía. Pero esa ley fue cuestionada y afectada por los intereses portuarios argentinos y de la oposición política interna que llegó a denunciarlo como un «negociado».

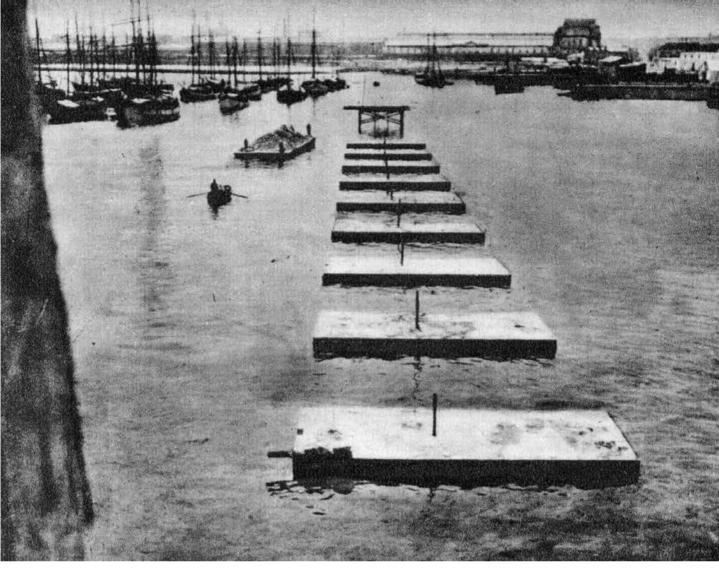
En 1889, durante el gobierno de Máximo Tajes se creó un Consejo General de Obras Públicas que llamó a un nuevo concurso para la construcción del mismo, recibiendo 24 proyectos.

El 18 de enero de 1901 en un nuevo período democrático, siendo el presidente Juan L Cuestas, se aprobó el contrato de construcción, colocándose la piedra fundamental seis meses más tarde.

Se había decidido que el Presidente Claudio Williman lo inaugurara oficialmente el 25 de agosto de 1909; sin embargo un episodio luctuoso determinaría que el Puerto nunca fuera inaugurado oficialmente. En la víspera (el 24 de agosto) se produjo la colisión del vapor de la carrera «Colombia» con el carguero alemán «Schlesien»; hecho que produjo el hundimiento del vapor y 85 víctimas fatales en escasos minutos. La jornada que se había preparado para los festejos patrios y la inauguración de las obras del puerto se suspendió. Después comenzó una nueva etapa que incluyó, la reorganización de las diferentes oficinas, el mantenimiento de las obras y la realización de otras que no contemplaba el proyecto original.

Finalmente la República Oriental del Uruguay tenía un puerto moderno que le permitía recibir y realizar cualquier tipo de operación portuaria, con buques de pasaje y cargas en general.

El 21 de julio de 1916 se aprobó la ley que dio forma jurídica, orgánica y oficial a la Administración Nacional de Puertos.



Construcción de los muros de la ribera durante las obras en el Puerto de Montevideo.

• La doctrina Zeballos: Luego de la Convención Preliminar de Paz de 1828, el Uruguay obtuvo una independencia tutelada. Nacía sin límites con la Argentina y con el Imperio del Brasil. En el Río de la Plata, esta situación se mantuvo indefinida hasta la firma del Tratado del Río de la Plata en 1974. Pero la tensión llegó a su máxima expresión durante la presidencia de José Figueroa Alcorta (1860-1931). Su canciller el Dr. Estanislao Severo Zeballos, (1854-1923), sostenía que Uruguay no tenía derecho a usar el Río de la Plata, salvo en su marea alta, de otro modo, los uruguayos se estarían bañando en aguas argentinas. Esta teoría fue denominada «Doctrina Zeballos», tesis compartida también por el Ministro de Marina, el Contralmirante Betbeder. Se comenzó a hablar así de la «teoría de la costa seca» que se basaba en la interpretación de que en la Convención Preliminar de Paz Argentina no había cedido ni renunciado a parte alguna del Río de la Plata.

En este período se presentaron tres casos litigiosos: el de la pesca industrial argentina en costas uruguayas, el naufragio del buque argentino Constitución frente a Colonia, cuando no se permitió al gobierno uruguayo asistirlo y ejercicios de guerra (con cañoneos) realizados por la Armada Argentina entre la isla de Flores y el banco Inglés lo que

afectó el sentir de la población. En todos los casos, se negó a Uruguay la jurisdicción sobre las aguas del Río de la Plata.

En 1908, recién el Uruguay tomó conciencia de la posición de Zeballos al divulgar Eduardo Acevedo Díaz, el texto de un discurso pronunciado por aquel, en 1906, ante una Junta de notables convocada por el Presidente Alcorta debido al escalamiento del conflicto con Brasil. Allí Zeballos expuso sus ideas de dominio exclusivo de la Argentina, sobre todo el Río de la Plata. De inmediato en la propia Argentina, el diario La Nación en concordancia con lo sostenido por su fundador y por Rufino de Elizalde, quien fuera canciller durante la presidencia de Bartolomé Mitre, se opusieron a dicha interpretación.

El tratado del Río de la Plata de 1974: El Tratado del Río de la Plata y su Frente Marítimo fue firmado en Montevideo, el 19 de noviembre de 1973 entre Argentina y Uruguay; poniendo fin a la disputa de límites en las aguas del Río de la Plata.

El tratado fue ratificado por el Congreso de la Nación Argentina por la ley N.º 20645, sancionada el 31 de enero de 1974 y por el gobierno cívico militar de Uruguay por decreto ley Nº 14145, del 25 de enero de 1974 y entró en vigencia con el canje de ratificaciones el 12 de febrero de 1974.

El tratado estableció las normas de utilización de los canales, igualmente sobre la determinación de fondos y la pesca compartida en vista a su explotación y aplicadas sobre banderas nacionales o internacionales, la aplicación de leyes, cuidado de las aguas, etc. Pero también estableció cláusulas y plazos de consultas sobre las novedades a ser introducidas en sus márgenes, lo que puede limitar el libre ejercicio de la soberanía de las partes.

La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA): En Agosto del año 2000, durante la Reunión de Presidentes de América del Sur realizada en la ciudad de Brasilia, nació dicha iniciativa. Durante su primera década de trabajo, la IIRSA se constituyó como un foro esencial de los doce países miembros, para la planificación de la infraestructura del territorio suramericano con una visión regional y compartida de las oportunidades y obstáculos del subcontinente.

La IIRSA es un mecanismo institucional de coordinación de acciones intergubernamentales, con el objetivo de construir una agenda común para impulsar proyectos de integración de infraestructura de transportes, energía y comunicaciones.

En su seno se encuentra el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN); que es la instancia de discusión política y estratégica para planificar e implementar la integración de la infraestructura de América del Sur, en compromiso con el desarrollo social, económico y ambiental.

Lo integran las Ministras y los Ministros de las áreas de infraestructura y/o planeamiento o sus equivalentes designados por los estados miembros de Unasur.

• La ley del Puerto de Aguas Profundas Nº 19046: Fue promulgada por el Poder Ejecutivo el 4 de enero del 2013, la misma cuenta con un único artículo que: declara habilitado el puerto de aguas profundas en el departamento de Rocha; este puerto estará situado en las costas del Océano Atlántico, en la 10.a Sección Catastral de Rocha, en la zona denominada como «Zona entre Cabos», cuyo frente marítimo comprende los balnearios Mar del Plata, El Palenque y San Francisco.

Los proyectados puertos oceánicos de Rocha:

Dos geopolíticos de enorme reconocimiento y talla a nivel sudamericano, como nuestro Profesor Bernardo Quagliotti de Bellis y el Argentino Alberto E. Asseff, se inclinaron por construir un PAP en aguas oceánicas del Departamento de Rocha. Quagliotti de Bellis lo ubicaba en la Laguna de Rocha; por su parte Asseff mencionó en su libro «Proyección Continental de la Argentina»: que Uruguay y Argentina deberían unirse y negociar para un emprendimiento portuario binacional en la Coronilla; ya que sería el puerto para toda el área platense y que el puerto, era pensable solo si lo encaraban Argentina y Uruguay.

Expresó además que «debería formalizarse un tratado o constituirse una comisión mixta técnica similar, a la que exitosamente construyó la Represa de Salto Grande». Quagliotti de Bellis, que impartía clases y conferencias en los institutos de las Fuerzas Armadas expresaba además y tras variar su posición inicial que el Puente Colonia-Buenos Aires era una obra necesaria y conexa al PAP.

En el año 2012 durante la Presidencia de José Mujica, se promovió la construcción de un PAP en las costas atlánticas. Se nombró por decreto una comisión Interministerial (CIPAP) presidida por el Ec. Pedro Buenomo que trabajó al respecto; se estudiaron algunos posibles lugares para su construcción como «La Esmeralda» o «La Paloma». Se eligió el paraje conocido como «El Palenque» por aprobación de la propia Asamblea General, donde la isobática de los 20 metros está muy cerca de la costa. Se lo asociaba al proyecto de mega minería a cielo abierto del yacimiento de hierro de Valentines, la regasificadora y el petróleo. Los medios anunciaban que había 40 empresas de 13 países interesadas en su construcción. Hubo visitas oficiales entre los jefes de estado Mujica y Wen-Jibao en las que se trató el tema. Una delegación numerosa viajó a China para presentar el proyecto, conocer los procesos de planificación institucionales, se visitó el PAP de Yangshan; hasta se estableció un programa de trabajo entre la CIPAP

y su contraparte china CNDR para diseñar los mecanismos de participación de las empresas chinas. El gobierno tenía apuro y quería comenzar las obras antes de que finalizara su mandato. Pero tras el entusiasmo inicial el proyecto golpeó con algunas realidades, perdió fuerza y se estancó. Es que el mismo presentaba algunas desventajas que no fueron oportunamente sopesadas o advertidas, principalmente: la situación política de aquel momento restó el apoyo de Argentina y Brasil, la falta de interés general de los otros países de la región, la falta de infraestructuras conexas y la afectación de las áreas protegidas: Palmares, humedales, etc. Con la obvia y fuerte oposición de los ambientalistas.

Para el Presidente de la Liga Marítima Uruguaya el CN (R) Marcelino Capdevielle este proyecto continúa en proceso bajo la órbita del MTOP, en la ubicación más apropiada.

Un viejo proyecto olvidado: La mitad occidental de la Bahía de Maldonado fue el lugar escogido por el Piloto y Capitán Mercante Carlos Greppi (1925-2005), para realizar el Anteproyecto Complejo Portuario Madre de Aguas Profundas «Libertadores de América». El mismo considera un Área total de 3822 hectáreas de las cuales: sobre espejos de agua tiene 2950 ha y 577 ha de superficies secas ganadas al mar. Obviamente posee una gran capacidad de almacenaje de cargas: contenedores, líquidos, minerales, granos, maderas y varios.

Sobre la vida de Greppi y estudiando su extenso curriculum se extracta que: siendo un joven marino comenzó a navegar en 1944, cuando no había finalizado aún la II GM, le dedicó más de 55 años de su vida a su profesión, conoció más de 300 puertos en el mundo y realizó más de 1600 entradas en los mismos. Fue un profundo conocedor de otras realidades, gozó el respeto y mucho prestigio entre marinos de distintas nacionalidades; estudió profundamente y patentó este Anteproyecto en los años 80. Él se refería a que un PAP debe cumplir con dos axiomas: buscan reducir los costos de construcción y posterior operación del puerto y tienen una fuerte condicionante geográfica.

Los PAP se construyen donde hay aguas profundas, es decir, se lleva la tierra al mar y no el mar a la tierra; no como pretendió hacerlo Harris Engineering en la Argentina (35 millas al sur del Cabo San Antonio).

Como él lo expresara: «los Puertos para una gran cuenca fluvial se construyen dentro de los límites de la cuenca, así los grandes buques oceánicos pueden entrar a esa cuenca, siempre que el puerto tenga profundidad suficiente y las miles de barcazas fluviales no correrán riesgos enfrentando el embate de las olas oceánicas y podrán mantener su capacidad de transporte de cargas». Así estudiando por muchos años y difundiendo, inició una cruzada (catalogada así por distinguidos profesionales del medio) para interesar al sistema político uruguayo sobre el referido anteproyecto. El lugar por él seleccionado reúne esas condicionantes, allí la isobática de 20 m se acerca a solo 6 km de la costa. Además la mitad occidental de la bahía posee una profundidad natural similar a la de Amberes o Amsterdam, sin necesidad de dragado. En cuanto al impacto ambiental sobre la Ciudad de Punta del Este, se sabe que los vientos raramente soplan hacia dicha localidad, por lo tanto no trasportarán polvo, olores y ruidos y no la afectarían, como se especula. Más bien la potenciarían porque tendría una terminal de yates, lo que en la actualidad falta (así fue señalado en la última temporada 2017-2018) y es un impedimento para la llegada de un gran número de cruceros. Podemos citar dos ejemplos: Los Ángeles y Singapur donde existen megapuertos, que conviven con áreas turísticas de enorme belleza. Le aportaría a la ciudad, al departamento y al país, una actividad económica enorme y constante salvándolo de estar únicamente reducido a esperar la llegada del turismo zafral de los 2 o 3 meses del verano. Emplearía a unos 35.000 operarios, más otros empleos indirectos. Una monografía descriptiva del anteproyecto le fue presentada al MTOP (luego de promulgada la ley de PAP). Este ha reconocido que emplea el mejor lugar, pero también lo ha desestimado.

SITUACIÓN ACTUAL

- Los Océanos y el comercio: En la antigüedad y hasta el Siglo XV, el Mediterráneo fue el centro neurálgico del comercio internacional. Luego del descubrimiento de América, ese centro de desarrollo del comercio y la economía, se desplazó al Océano Atlántico y allí permaneció desde el siglo XVI al XX. En el presente siglo XXI la economía global tiene su centro de gravedad en la cuenca del Pacífico. Allí están las economías más grandes del mundo y otras de segundo orden, pero potencialmente muy importantes. La reorientación estratégica económica y comercial efectuada por China, destinando inversiones y procurando mercados y materias primas en Latinoamérica ya lleva algunos años y parece que continuará allí donde existan menores riesgos. Efectivamente el Ministerio de Comercio de China estableció que Brasil es su socio y destino principal de dichas inversiones en la región.
- Un estudio publicado en mayo de 2011 en New York por una asesoría financiera privada, pronosticó que la inversión directa china en el exterior llegará a dos billones de dólares en el año 2020, el doble que toda la inversión directa del mundo en el 2010. En el presente año 2018, las dos mayores economías del mundo comenzaron acciones de guerra comercial (imponiéndose aranceles a sus productos recíprocamente) hasta alcanzar un acuerdo inicial sobre comercio bilateral. China «aumentaría significativamente» las compras de bienes y servicios estadounidenses para reducir su desequilibrio comercial. Se puede estimar que el impacto de la presencia china en los mercados latinoamericanos, continuará siendo fuerte y por tiempo indeterminado. Para nuestros países agroexportadores significa grandes oportunidades; pero estas no son eternas.



Las rutas oceánicas.

- La Cuenca del Plata: tiene al oeste a la cordillera de los Andes y a la Serra do Mar por el este, es una vasta región que es ocupada por cinco países, con una superficie de 3.140.000 Km² y sobre ella una población de más de 70 millones de habitantes en grandes ciudades como San Pablo, Buenos Aires, Asunción, Santa Fe, Rosario, Montevideo y extensas zonas rurales. Tiene la forma de embudo y es recorrida por tres grandes y caudalosos ríos, Paraguay, Paraná, Uruguay y sus afluentes; que formando el estuario más ancho del mundo desemboca en el Océano Atlántico en la línea imaginaria Punta del Este con el cabo San Antonio. Esta región ha sido histórica y tradicionalmente agroexportadora. En la actualidad no está exenta de conflictos siendo los más importantes: la gran urbanización, la construcción de estructuras rígidas en la costa, la contaminación de la napa freática, el alto riesgo de contaminación de los acuíferos y la ocurrencia de incendios forestales. La gestión del territorio es sumamente compleja y se agrava por la fragmentación de los organismos con injerencia directa o indirecta y la correspondiente disociación de esfuerzos.
- Las Hidrovías: En la cuenca del Plata funcionan tres hidrovías hacia el Río de la Plata: la Paraguay- Paraná, la Uruguay y la Tieté- Paraná. La primera se inicia en Puerto Cáceres (Brasil) y va uniendo puertos paraguayos y argentinos hasta el de Nueva Palmira (Uruguay) y tiene 3442 Km. La segunda en el tramo inferior y navegable del río, desde el Puerto de Salto, hasta el de Nueva Palmira unos 600 Km; con profundidades variables que oscilan entre los 3 y los 12 metros. En cuanto a la primera, los cinco países usufructuarios: Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay, promovieron la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Con ese fin crearon el Comité Intergubernamental de la

Hidrovía (CIH). Se realizaron convenios con organismos internacionales (BID, FONPLATA, PNUD, CAF), para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los Objetivos del programa son: mejorar las condiciones de navegabilidad del sistema Paraguay-Paraná hasta alcanzar su óptima utilización durante las 24 horas, los 365 días del año, adaptar y redimensionar la flota y mejorar la infraestructura de los puertos.

Desde el punto de vista ambiental, el transporte fluvial requiere un menor consumo de energía por carga (eficiencia energética) y un mínimo de intervenciones en el río (dragado de mantenimiento).



Ejes de Integración definidos por IIRSA.

Las condiciones naturales de navegabilidad más los bajos costos de transporte y la modernización de las terminales portuarias, ofrecen oportunidades de crecimiento económico. La tercer Hidrovía Tieté-Paraná es la segunda más importante del Brasil después de la de Madeira. El Estado está priorizando la inversión en infraestructuras ya que vincula a cinco estados con la mayor producción agrícola del país. De ejecutarse proyectos futuros se podría mejorar la conexión de las tres hidrovías. Y se construiría un súper corredor Norte-Sur en la región; permitiendo materializar la integración de los países de la Cuenca del Plata.

 Los Corredores Bioceánicos: Luego de las obras de ensanchamiento y profundización del canal de Panamá, el tránsito por el mismo se ha encarecido demasiado afectando al comercio.

Esto ha determinado que los países sudamericanos se replantearan con interés renovado, los enlaces carreteros, ferroviarios y fluviales regionales, más conocidos como corredores bioceánicos.

Estos permiten llevar sus respectivos comercios exteriores entre los océanos Atlántico y Pacífico sin necesidad de recurrir al Canal de Panamá.

Los corredores bioceánicos de América del Sur fueron impulsados durante los años setenta por los gobiernos de facto que eran mayoría; pero al retorno de los regímenes democráticos esas políticas fueron suspendidas. Para ello incidió, la creencia de que estaban asociadas al pensamiento geopolítico militar, sumado a la falta de pragmatismo. Luego la realidad de la economía, las exigencias de los mercados y las necesidades del comercio exterior trajeron el tema nuevamente a la consideración y lo situaron en las agendas de los estados.

En 1996 se proyectó la construcción de dos túneles sub-cordilleranos, que permitirían una vía de comunicación interoceánica por el Paso de Agua Negra, que conectarían el Puerto de Coquimbo (Chile) en el Pacífico con los puertos atlánticos de: Santa Fe (1432 km), Rosario (1488 km), Buenos Aires (1703 km) (Argentina) y el de Porto Alegre (2513 km), (Brasil).

El 28 de agosto del 2009, en oportunidad de la Cumbre de UNASUR (Unión de Naciones Sudamericanas), los presidentes de Argentina, Cristina Fernández, de Chile, Michelle Bachelet y de Brasil, Luis Ignacio Lula Da Silva, firmaron un Acuerdo para la construcción de dichos túneles, por el citado Paso.

En marzo del 2010 Argentina y Chile hicieron lo propio dando un primer paso concreto, con la apertura de una Zona Aduanera Común en Villa Mercedes, Provincia de San Luis, a mitad del camino entre Buenos Aires y Valparaíso. Para unir los puertos argentinos del Río de la Plata y Bahía Blanca con los chilenos de Valparaíso, San Antonio y San Carlos. De esta manera logran que las mercaderías en tránsito sufran un solo punto de detención para control. Pocos meses después ambas naciones firmaron un memorando de entendimiento para el inicio de las obras del proyecto del Corredor Bioceánico «Aconcagua» con las empresas Mitsubishi Corporation (Japón), GeoData (Italia), Empresa Naviera (Chile) y Contreras Hermanos (Argentina), para la construcción de un túnel ferroviario de 52 km que unirá San Felipe de los Andes (Chile) con Luján de Cuyo (Argentina) y de allí a Villa Mercedes. A su finalización, se espera contar con conexión por ferrocarril

entre Valparaíso y San Antonio con Buenos Aires y Bahía Blanca, y mover por el corredor unas 60 millones de toneladas de cargas, en notoria diferencia con las 9 transportadas en el 2010. Además existen otros dos corredores más y son Talcahuano- Neuquén- Bahía Blanca y el más austral Valdivia- San Carlos de Bariloche- Viedma.

Los corredores bioceánicos descriptos precedentemente bordean a nuestro país y deberemos conectarnos a ellos si queremos que nuestro comercio exterior fluya hacia el Pacífico. Además nuestros vecinos, en busca de proteger sus intereses nacionales, usualmente aplican medidas no arancelarias y trabas al movimiento de nuestras mercancías. Al mismo tiempo, debemos considerar que nuestra burocracia afecta directamente la fluidez de nuestro comercio. Ambos impedimentos de no ser resueltos rápidamente implicarán que nuestro país sea ignorado en vez de incluido en los corredores bioceánicos de referencia.

Se deberá adecuar nuestra legislación aduanera y promover una mejor actitud general frente a las actuales reglas de mercado y del comercio libre. Si no, quedaremos definitivamente afuera de los sistemas. Pero se deberá defender y mantener como cimiento fundamental de la actividad actual: el régimen de puerto libre y las zonas francas pese a la fuerte oposición de Argentina o Brasil.

De no lograrse lo antedicho deberemos resignarnos a recibir únicamente las cargas que no puedan atender los países vecinos.

La Evolución en las dimensiones de los buques: Luego del cierre del canal de Suez en 1956, los buques debieron retornar a Europa por la vieja ruta bordeando el cabo de Buena Esperanza lo que les insumía tiempo; para compensar las pérdidas comenzaron a construirse barcos más grandes y esa continuó siendo la tendencia.

En el año 2008, como reflejo de la crisis económica, el comercio marítimo sufrió una brusca disminución según sectores y tipos de carga (osciló entre el 20 y 50 %).

La caída de precios de los fletes provocó que las mayores empresas marítimas cerraran sus ejercicios con números en rojo y capacidad ociosa y cancelaran órdenes de construcción, trasladando la crisis al sector industrial naval.

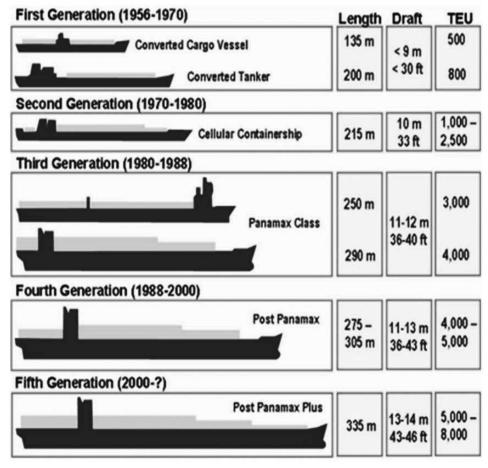
En el año 2010, la demanda de transporte marítimo comenzó a crecer y los armadores aprendieron varias lecciones: el requerimiento de una nave mayor, de costo operativo menor y al mismo tiempo amigable con el medio ambiente. Es decir operable por una tripulación reducida, con planta de propulsión más eficiente, de menor velocidad para disminuir el consumo de combustible, y menos contaminante.

Hoy los barcos clase Panamax marchan al desguace y los existentes van de 13000 a 19000 TEUs y hay planes para construirlos de 24000 TEUs, esto equivaldría a una nave de 420 m de eslora, 60 de manga y 20 de calado.

Los Portacontenedores más grandes en el mundo al año 2016 son: El MSC Oscar, MSC Oliver, MSC Zoe y MSC Sveva de la Mediterranean Shipping Company ostentan la primera posición con sus 19.224 TEUs de capacidad. La serie se completó con el MSC Maya, que al igual que el resto, fueron construidos por el astillero surcoreano Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering.

Estos nuevos buques requerirán de terminales capaces de atenderlos, y esto indica como primera condición una profundidad adecuada de canales de acceso y a pie de muro.

También será necesaria utilería adecuada para las operaciones de carga y descarga y mucho espacio de acopio, lo que planteará el desafío a los puertos del mundo.



Evolucion de los buques.

América del Sur no ha ignorado la situación cambiante del ámbito marítimo mundial, y en muchos aspectos parece haberse anticipado.

Se han registrado millonarias inversiones en mejoramiento y modernización de puertos en Argentina, Brasil, Chile, Perú, Ecuador y Colombia.

 La situación portuaria de Argentina: Si bien existe la Secretaría de Puertos y Vías Navegables de la Nación, esta entidad con alcance federal, cumple una función difusa en lo que a política portuaria respecta ya que permite una cierta anarquía en la ejecución de proyectos.

Por lo tanto, para comprender su sistema portuario es necesario analizar por separado sus componentes principales, que son: las Terminales de la Hidrovía, el Puerto de Buenos Aires, los Puertos de la Provincia de Buenos Aires y los Puertos Patagónicos.

Se ha dragado y balizado el Paraná, pero el Uruguay se mantiene en el terreno de lo proyectado. Las obras se realizaron de Santa Fe al Norte, en el tramo comprendido entre los kilómetros 584 y 1.238. Se lo llevó a 4 m y el ancho de solera a 104 m. Pero la Comisión de Uso y Fomento de la Hidrovía pidió que se lo amplíe a 300 m.

Se han iniciado las obras de accesos viales e infraestructura del nuevo puerto de Santa Fe en la zona conocida como Paso Tragadero.

Entre Buenos Aires y Rosario existen 59 terminales privadas especializadas. En el año 2008 se aprobó un decreto con fuerza de ley, para regular el ámbito marítimo. El Puerto de La Plata recibió una millonaria inversión y fue construido para competir con Montevideo pero presenta una gran desventaja, pues no tiene vías limpias de comunicación con el interior. El puerto de Buenos Aires siguiendo el Programa «Desarrollo Portuario 2030», encaró obras para mejorar los accesos a las terminales, ya sea en canales (dragado), enlaces viales (conexión a autopista) y ferroviarios (estación de transferencia). En una próxima etapa se prevé el ensanche del puerto, para permitir el ingreso de buques de más de 265 m de eslora a la Dársena B y de 300 m en la Dársena C Sur, la construcción de una terminal de cruceros sobre el Antepuerto Norte, y el relleno del espejo de agua para aumentar en 17 has la superficie del puerto. La Provincia de Buenos Aires administra 5 puertos, algunos en forma directa y otros en gestión mixta con el sector privado: La Plata, Mar del Plata, Quequén (Necochea), Bahía Blanca (incluye Ingeniero White, Puerto Galván y terminales privadas especializadas) y San Pedro. A la vez, la provincia estudia la factibilidad de un PAP. Los puertos patagónicos son: San Antonio Oeste, Puerto Madryn, Puerto Deseado, Comodoro Rivadavia y Ushuaia. Solo dos han recibido inversiones para modernización o mejoramiento de la operativa portuaria.

San Antonio Oeste profundizará y ensanchará. En la actualidad el canal tiene una profundidad de 3 m por lo que depende de la marea para llegar a 7,50 m, (cada 12 horas) para la entrada y salida de buques, lo que genera demoras, eleva costos, y aleja armadores. Es necesario expresar que los productores graneleros de la pampa, le solicitaron al Presidente Macri (buscando mayor competitividad), bajar los costos de los fletes y eso implicó volver a sacar sus cargas por el Puerto de Montevideo. (Desde el gobierno de Cristina Kirchner lo hacían por el puerto de Río Grande).

La situación portuaria de Brasil: en el año 2007 la Secretaría Especial de Puertos estableció su estrategia e inició la modernización de terminales; con inversiones de infraestructura en los 20 puertos principales para recibir buques de más de 7.000 TEUs.

En el año 2012 la Presidente Dilma Rouseff mencionó el interés de financiar un PAP en el Uruguay, al igual que a la hidrovía laguna Merim-San Pablo.

Esto se debió a que cinco estados mediterráneos (Mato Grosso, Mato Grosso do Sul, Paraná, Minas Gerais y Goiás), se encontraban desconformes debido a las pérdidas de tiempo (por las colas de camiones que se extendían por muchos km) para salir por el puerto de Santos; y le solicitaron al gobierno, sacar sus cargas por la hidrovia Tieté-Paraná-Montevideo. Debido a presiones políticas en sentido contrario esto no se materializó en aquel momento; actualmente mineral de hierro es sacado por el Puerto de Nueva Palmira.

La secretaría antes mencionada procuraba para el presente año 2018 tener 15 terminales capaces de recibir megacarriers de 13.000 TEUs y 34 para el 2025, en todos los casos incluye la conexión a la cadena de transporte ferroviario y carretero con el hinterland.

El Puerto de Río Grande del Sur será dragado llevando el canal exterior a 18 metros y el canal interior a 16 metros; con estas profundidades competirá con éxito con Montevideo para captar, concentrar y manejar las cargas provenientes de las hidrovías y los corredores bioceánicos ya señalados.

Se construirá un PAP en Río de Janeiro con un calado superior a 20 m.

LA SITUACIÓN PORTUARIA DE LOS PAÍSES MEDITERRÁNEOS BOLI-VIA Y PARAGUAY:

Bolivia, debido a su posición geográfica, necesita en forma vital su salida al mar perdida ante Chile en la guerra del Pacifico (1879-1883) y que hace cinco años recurrió a la Corte Internacional de Justicia de La Haya (CIJ), para recuperarla en un juicio para el que aún no existe un fallo. Actualmente tiene salidas hacia los océanos Pacífico y Atlántico por el corredor Santos, La

Paz, Ilo, este tiene una extensión de 3500 km y un costo de 10.000 millones de dólares. También puede salir al Atlántico sur por la hidrovía Paraguay-Paraná. Para ello está construyendo un canal artificial (en su territorio) que enlace Puerto Suárez con Puerto Bush y el río Paraguay obviando el pasaje frente a Corumbá (Brasil). Allí las autoridades brasileñas han impuesto restricciones a la navegación, obligando al desarme de los convoyes para transitar con número menor de barcazas en tres puntos del tramo Puerto Bush-Central Aguirre (250 km), lo que encarece el costo del remolque. Al mismo tiempo encaró mediante licitación pública la construcción de una vía férrea entre Motacucito (el Mutún) y Puerto Bush. Allí se cuenta con un calado de 3 metros todo el año, permitiendo que las barcazas de 1.500 toneladas carguen a plena capacidad. Cabe acotar que Bolivia dispone de un hangar en la ANP de Nueva Palmira, cedido desde hace mucho tiempo, pero no lo ha usado nunca y tampoco lo ha devuelto.

Paraguay por su parte no ha realizado, ni hará modificaciones sustanciales en los próximos años, ya que se considera que las actuales condiciones de navegación por la hidrovía no imponen encarar obras.

En su política fluvial solamente puede tenerse en cuenta como un aspecto innovador, el haberse unido a la Argentina en el proyecto de dragado al Norte de Santa Fe; compartiendo la responsabilidad del tramo de Confluencia desde el Km 1.238 al Km 1.635. El proyecto que estuvo suspendido del lado guaraní por las malas relaciones políticas entre las cancillerías de ambos países, se reanudó luego de superar dicha crisis. A fines del año 2017 autoridades paraguayas denunciaron las demoras sufridas por sus embarcaciones, para entrar al puerto de Montevideo.

En el primer trimestre del corriente año se ha registrado una disminución del 40 % de las cargas y el 50% de las embarcaciones paraguayas, que se redireccionaron hacia los puertos argentinos.

• La situación del puerto de Montevideo: Está situado en la mitad este de la bahía. Tiene una superficie terrestre de 110 has y una extensión de 4500 m de muelles. El 8 de marzo del 2018 el Ministro de Transporte y Obras Públicas, Víctor Rossi, y el Presidente de la ANP, Alberto Díaz, lanzaron el plan maestro para los puertos uruguayos 2018-2035, el cual prevé profundizar el puerto de Montevideo a 14 m, la construcción de un PAP en aguas atlánticas y la construcción de un puerto seco en la ciudad de Rivera. Además se realizarán ampliaciones sobre el lado norte y oeste. La ANP sigue un programa de dragado continuo, para lo cual posee sus propias dragas. Ya en el año 2016 se había extraído dos rocas del lecho del canal, ahora posee una profundidad de 12,6. La futura obra de profundización es muy onerosa y la remoción de esos antiguos lodos pueden producir una altísima contaminación medioambiental de las aguas del estuario.

Como Puerto Hub de la región, su reforma debe buscar mantener su vigencia, la que ya se encara ante la instalación de una nueva planta de pasta celulósica de UPM. Esto incluye el trazado de una vía férrea y demás obras necesarias para que la carga se transporte desde el centro del país hasta dicha terminal u otros puertos.

CONCLUSIONES

Existe en nuestro país desde el último cuarto del siglo XX un objetivo geopolítico claro, «la construcción de un Puerto de Aguas Profundas en sus costas Platense o atlántica».

El proceso geoestratégico (el cómo hacerlo) para alcanzar el objetivo geopolítico antedicho no ha sido claro, oportuno, eficiente y ha estado prisionero de los impedimentos propios y dilatorias regionales.

La ley de ejecución de un PAP (en Rocha) promulgada en el año 2013, significó un avance hacia su concreción pero al mismo tiempo lo limitó a ese lugar y no al mejor lugar. El proceso subsiguiente estuvo condicionado por la prisa política electoral, no contempló realidades (ambientales, falta de infraestructuras y políticas) del momento.

La razón principal para inclinarse a construir el PAP en aguas atlánticas y fuera del estuario ha sido, por el temor a la injerencia de los intereses portuarios argentinos y muy próximo a la crisis política vivida con los gobiernos Kirchneristas.

Existe otro proyecto que sitúa al PAP en el mejor lugar, la mitad occidental de la Bahía de Maldonado. Y que ha sido desestimado, sin estudiar sus grandes ventajas.

Los grandes buques de más de 19.000 TEUs no llegan a la región, porque no existen terminales que lo permitan.

La construcción del PAP de Río de Janeiro en los 22°,90'27" de lat. Sur, diseñará un nuevo sistema de transporte marítimo y portuario en la región, con líneas Feeder hacia y desde ese puerto, Santos o Itapuá, por lo que no quedarán Hinterlands cautivos en la región.

Geográficamente es necesario un segundo PAP en la región localizado entre los paralelos 34° y 35° de latitud sur.

Montevideo en el futuro cercano perderá capacidades competitivas como Hub regional, ante los puertos brasileños por sus propias características.

La presencia de China que deberá alimentar sus 1500 millones de habitantes lo posiciona como un socio estratégico para la futura construcción del PAP, en un largo plazo estratégico.

El Uruguay, como lo están haciendo la mayoría de los países, deberá buscar sin demoras integrarse a la alianza del Pacífico y lo hará por el peso y fuerza de la economía de mercado.

El empleo de los corredores bioceánicos, Central, Aconcagua, los dos australes y las hidrovías permitiría atraer los flujos comerciales provenientes y destinados a Chile, Argentina, Bolivia, Paraguay y estados mediterráneos del Brasil.

Para su realización se deberá involucrar a todos los factores del Poder Nacional. El país deberá avanzar en otras obras de infraestructura (puente internacional con la Argentina, rutas que soporten mayores cargas y vías férreas) y sobre todo propender a una mentalidad proactiva, respetuosa e inteligente pues estamos en tiempos de integración.



Los corredores bioceánicos en la cuenca platense.

BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES UTILIZADAS

- Barrios, Miguel Angel. Diccionario latinoamericano de seguridad y geopolítica.
- Revista de la Liga Marítima Uruguaya –Año 29 –N°27, Diciembre de 2015.
- Revista El Soldado. La marca del Plata. Año XXXV-N°179, Nov. 2010

ENTREVISTAS REALIZADAS:

- C/N (R) Francisco Valiñas. Licenciado en Sistemas Navales.
- C/N (R) Marcelino Capdevielle. Presidente de la Liga Marítima Uruguaya.
- Sr. Andrés Greppi, quien aportó monografías y el anteproyecto del Capitán Mercante Carlos Greppi.
- Cnel. (R) Ulysses del V .Prada.

INTERNET:

- IIRSA.
- Secretaria de transporte de la Nación Argentina
- · Visión marítima.
- Portal Portuario
- Artículos de prensa del Uruguay.
- Empleo del programa Google Earth
- Reconocimientos físicos a la Bahía de Maldonado.

ESCUDO DE ARMAS DEL BATALLÓN "LIBERTAD O MUERTE" DE COMUNICACIONES N° 1

EL Arma de Comunicaciones se crea un 16 de Enero de 1980 por la Ley Nro.14.987, transcripta en el Boletín del Ministerio de Defensa Nacional Nro. 7485; a partir de allí el Batallón de Transmisiones Nro. 1 pasa a integrar la Brigada de Comunicaciones Nro. 1. El 24 de Enero de 1981, de acuerdo a la Orden del Comando General del Ejército Nro. 8140, el Batallón de Transmisiones Nro. 1 cambia a Batallón de Comunicaciones Nro. 1.

El 21 de marzo del presente año, de acuerdo a la Orden del Comando General del Ejército N° 11.170, se le concede al Batallón "Libertad o Muerte" de Comunicaciones N° 1 el Escudo de Armas.



Concesión del Escudo de Armas del Batallón "Libertad o Muerte" de Comunicaciones N.°1

VISTO: La propuesta presentada por el Batallón «Libertad o Muerte» de Comunicaciones Nº 1 para que se le conceda Escudo de Armas.

CONSIDERANDO: Que los escudos de armas fueron en principio armas

defensivas que luego extendieron su uso bélico al simbólico, cuando por medio de colores y figuras comenzaron a identificar a los caballeros en el combate; constituyéndose desde entonces en los emblemas militares por excelencia.

Que nos remiten a las antiguas fuentes primordiales de donde fluyeron los mejores valores de nuestra cultura occidental y que representan la nobleza y el honor caballeresco que rigen la vida militar.

Que forman parte de identidad nanuestra cional desde que en los tiempos de la patria vieja artiguista se usó el Escudo de la Provincia Oriental, en 1816. Que simbolizan la defensa que brinda el Ejército como escudo de la Patria; porque así como el golpe da primero en el escudo que en el cuerpo, así el soldado oriental siempre se interpone como escudo delante de la Patria cuando es agredida.

Que mediante la ostentación de los signos de identidad en el escudo se propende al fortalecimiento del espíritu de cuerpo y de las fuerzas morales, así como a la exaltación de los sentimientos de pertenencia que impulsan a esforzarse en el cumplimiento del deber y la conquista de los objetivos fijados por el mando.

Que el diseño propuesto, así como su blasonado e interpretación se ajustan a las normas de uniformidad y a las pautas de creación y composición establecidas en la Directiva Heráldica D. 37 – 3.

Que el mismo expresa mediante signos visuales las notas más sustantivas y los valores fundamentales de la institución.

Que la ceremonia de conmemoración del aniversario de cada dependencia constituye el marco apropiado para la recepción de este emblema de honor.

EL COMANDANTE EN JEFE DEL EJÉRCI-TO DISPONE:

1. Conceder al Batallón «Libertad o Muerte» de Comunicaciones Nº 1, con fecha 21 de marzo de 2018, el Escudo de Armas que a continuación se expone:

BLASONADO

Trae terciado en faja: el primero de cielo; el segundo de plata y «Libertad o Muerte» en letras de sable; el tercero de gules.

Timbrado con quepis de Jefe de «Sección de Telegrafistas 1923».

Acolados dos rayos de oro cruzados en aspa, que son del Arma de Comunicaciones.

Superado el timbre por el lema, en filacteria de azur y letras de plata: **vox imperium**.

INTERPRETACIÓN

Los esmaltes del escudo representan la Bandera de los Treinta Tres, «celeste, blanca y punzó», porque el batallón tiene el alto honor, por Orden del Comando General del Ejército N.o 9416/94, de llevar por nombre el grito de guerra que los cruzados de 1825 agregaron a la Bandera de Artigas: Libertad o Muerte.

Las dos banderas que trajo la Cruzada Libertadora el 19 de abril de 1825, fueron confeccionadas por don Luis Ceferino de la Torre, quien en sus «Memorias de los sucesos de 1825» consigna que: «Se adoptó la Tricolor que había usado antes la Provincia Oriental cuando la invadió el Ejército Portugués», refiriéndose claramente a la Bandera de Artigas, «con el agregado de Libertad o Muerte consecuente con el juramento prestado.»

La única supérstite de estas dos banderas originales, que se exhibía en el Museo Histórico Nacional, fue secuestrada y desaparecida por sediciosos anarquistas el 16 de julio de 1969.

El 25 de agosto de 1825 se promulgaron las tres leyes fundamentales de nuestra historia patria: la de Independencia, la ley de Unión con las demás Provincias, y como tercera ley la de Pabellón, en los siguientes términos: «La honorable Sala de Representantes de la Provincia Oriental del Río de la Plata en uso de la soberanía ordinaria y extraordinaria que legalmente reviste, ha sancionado y decreta con valor y fuerza de ley, lo siguiente: Siendo una consecuencia necesaria del rango de la Independencia y Libertad que ha recobrado de hecho y de derecho, la Provincia Oriental, fijar el pabellón que debe señalar su Ejército y flamear en los pueblos de su territorio, se declara por tal, el que tiene admitido, compuesto de tres franjas horizontales, celeste, blanca y punzón, por ahora, y hasta que incorporados los diputados de esta Provincia, a la Soberanía Nacional, se enarbole el reconocido por el de las Unidas del Río de la Plata, a que pertenece.»

O sea que, declarada la independencia, la Provincia Oriental la ostenta en el pabellón, que es el símbolo de soberanía por antonomasia, suprimiendo el agregado de Libertad o Muerte de la Cruzada y quedando así el que ya tenía admitido desde los tiempos de Artigas, después de que la victoria de Guayabos sobre el gobierno de Buenos Aires nos diera la primera independencia.

El quepis, que es timbre de honor del escudo, corresponde al uniforme de tradición histórica de la Sección de Telegrafistas 1923, que remite a la creación de la unidad.

Por resolución del Ministerio de Guerra y Marina de fecha 25 de Abril de 1923 inserta en la Orden General N° 2878, el Batallón de Ferrocarrileros y Telegrafistas N.° 1, pasó a denominarse Batallón de Ingenieros N.º 3 (Ferrocarrileros) y en base a las Compañías Nros. 2 y 4 del Batallón de Infantería Nº 14 se constituyó el Batallón de Ingenieros Nº 4 (Telegrafistas). Posteriormente, el 08 de mayo del mencionado año, en la Orden General N° 2883 se modificó el artículo 1° del 25 de abril, quedando redactado: «El Batallón de Ingenieros Nº 4 (Telegrafistas) se denominará Batallón de Telegrafistas No.1.»

Como primera unidad del Arma, heredera y continuadora de los chasques artiguistas, el uniforme representa y luce las glorias de todos los que han honrado la transmisión de la voz del mando en nuestra historia militar. Concordantemente, la Sección de Telegrafistas 1923 presta servicios de honor al Comando General del Ejército.

Los rayos de la insignia del Arma puestos en cruz de San Andrés, recuerdan su martirio y evocan así a todos los integrantes de Comunicaciones de todos los tiempos, que se han sacrificado o entregado su vida por la Patria.

El rayo, como fuego celeste es símbolo de la soberanía de Dios, una manifestación de poder creador y providente, una cratofanía. Zeus y Júpiter lo tenían como atributo, así como otros dioses de culturas paganas.

Como luz, el rayo es imagen del Logos o inteligencia suprema hendiendo las tinieblas y como trueno se lo relaciona con la voz de Dios (Job. 37, 2-5), por lo que siendo acción de lo superior sobre lo inferior, tiene analogía con la voz de mando.

Es el signo escatológico de la parusía de Cristo y de la esperanza en la resurrección: «Porque como el relámpago sale por el oriente y brilla hasta el occidente, así será la venida del Hijo del Hombre.» (Mt. 24, 27).

Vox Imperium, la voz de mando, como lema, hace referencia a la misión esencial de las comunicaciones en el Ejército, transmitir las órdenes a los escalones subordinados, aunque también los mensajes fluyen en toda la cadena de mando en ambos sentidos y entre todos los elementos de combate y apoyo.

El modelo de mensajero en nuestra cultura y civilización es San Gabriel Arcángel, patrono del Arma, quien comunicó desde lo Alto la mayor novedad de la historia, la Encarnación del Verbo: "Alégrate, llena de gracia, el Señor está contigo" (Lc. 1, 26-38).

MILITARES DE PAZ Y EL FUTURO DE SUS OPERACIONES

Cnel. Carlos R. Delgado

DIPLOMADO COMO OFICIAL DE ESTADO MAYOR Y EN ALTOS ESTUDIOS NACIONALES. LICENCIADO EN CIENCIAS MILITARES Y MAGISTER EN ESTRATEGIA NACIONAL. PARTICIPÓ EN MISIONES DE PAZ EN R.D. DEL CONGO, PENÍNSULA DEL SINAÍ (2) Y HAITÍ. FUE DIRECTOR DE LA ESCUELA NACIONAL DE OPERACIONES DE PAZ DE URUGUAY. CONDECORADO CON LA MEDALLA AL MÉRITO DE ALCOPAZ. ORIENTADOR ACADÉMICO SOBRE MISIONES DE PAZ DE LA ACADEMIA CANADIENSE DE DEFENSA Y DEL INSTITUTO PEARSON DE CANADÁ. VICE PRESIDENTE DE LA ASOCIACIÓN DE VETERANOS DE OPERACIONES DE PAZ DE URUGUAY.

"La conflictividad y la complejidad de la naturaleza humana, ambas en continua interacción, escriben la historia de la humanidad y condicionan la paz".1

INTRODUCCIÓN

En los últimos milenios la humanidad ha acompañado su crecimiento con conflictos de diversa índole e intensidad. Inicialmente se los ha asociado con la intención de satisfacer necesidades básicas. Luego, con el aumento poblacional y la diferenciación de grupos étnicos, se desarrollaron culturas propias que instauraron los conceptos de «ellos» y «nosotros»². De esta forma la historia de la humanidad ha estado acompasada en todas las épocas por una enorme cantidad de conflictos, que han ido variando en sus causas a lo

En las últimas décadas se han sucedido dos guerras mundiales y han ocurrido hechos de alcance global, tales como efectos del cambio climático, el desarrollo de las comunicaciones y la aparición de nuevas amenazas.

Por otra parte, el profesor Milton Leitenberg³ afirma que las muertes generadas por los Estados acusan una disminución sostenida. Durante la primera mitad del siglo XX, fue de 190 millones de personas, o sea 3.8 millones de seres humanos por

3

largo del tiempo. Paralelamente, desde las sociedades más primitivas hasta las presentes, complejas y multidisciplinarias, se aprecia la creciente diferenciación y capacitación de una parte de sus miembros, para dedicarse al arte de las armas, para cumplir con uno de los fundamentos de los estados, que es reservarse el uso legítimo de la fuerza. («La política como vocación», Max Weber, 1919).

Naturaleza humana y conflicto: Un estudio desde la Filosofia para la Paz, Sonia París Albert http://www.revistadefilosofia.org/50-09.pdf

² Jonathan Haas, "The origins of war and ethnic violence", 1999.

Milton Leitenberg, «Death in wars and conflicts in the 20th Century», 2006.

año. Durante la segunda mitad del siglo pasado se redujo a 40 millones, o sea 800.000 personas por año; y agrega que durante la primera década de este siglo la cifra se redujo aún más, a menos de 100.000 muertes por año, generadas a través de conflictos armados entre países rivales. No se consideran en estos guarismos las ocurridas por conflictos internos, como revoluciones, terrorismo o narcotráfico.

Resulta relevante tomar en consideración que en el mismo período la humanidad ha continuado creciendo en número y aumentando su desarrollo en diversas áreas del conocimiento, al tiempo que se han generado grupos de países asociados para beneficio común.

Los expertos atribuyen esta disminución radical en el número de muertos generados por la guerra a que durante los últimos 200 años hemos visto nacer el concepto de sociedades democráticas, y con ellas, nuevas formas de gobernar y respetar al individuo, la diversidad y la interdependencia entre naciones⁴.

Esto nos lleva a inferir que la guerra no es una parte intrínseca de nuestra naturaleza, por lo tanto, existiría la esperanza de poder desarrollar un mundo que respete la integridad de la vida humana. La UNESCO⁵, en el primer párrafo de su Constitución, señala: «Que, puesto que las guerras nacen en la mente de los hombres, es en la mente de los hombres donde deben erigirse los baluartes de la paz;...»

Particularmente a partir del fin de

la segunda guerra mundial no se han registrado enfrentamientos directos entre los países más poderosos, pero han aumentado los conflictos dentro de los estados. De cualquier manera la comunidad internacional ha desarrollado organismos de alcance mundial cuyo fin explícito es preservar a las generaciones futuras del flagelo de la guerra.

El presente trabajo académico describe sintéticamente la evolución de los intentos de la comunidad internacional para evitar los enfrentamientos violentos y así preservar la vida humana. Comienza con los hechos más destacables del siglo XX en este sentido, hasta nuestros días, y centra su análisis en la evolución de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), particularmente en lo concerniente a las Operaciones de Paz que cumplen las Fuerzas Armadas, así como a sus perspectivas de futuro.

¿QUÉ ENTENDEMOS POR PAZ?

Debe ser una de las palabras con el mayor espectro de significados. Su origen proviene del término latino pax. Sus usos lingüísticos permiten definirla tanto en sentido positivo como negativo. En sentido positivo, la paz es entendida como un estado laxo de tranquilidad, quietud, armonía con el entorno. En el plano individual, por lo general hace referencia a un estado interior desprovisto de sentimientos negativos, como el odio o la furia. Un sujeto en paz es aquel que está tranquilo consigo mismo y, por lo tanto, con los demás. Pero si la comprendemos en su sentido negativo, la paz pasa a ser la ausencia de guerra o de violencia.

Existen corrientes ideológicas del pensamiento que en su conjunto se inscriben en lo que se denomina

⁴ The better angels of our nature. Why violence has declined, Steven Pinker, 2011

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002269/226924s.pdf#page=7



Foto: Armando Sartorotti / Más allá del deber. 2011.

mutua de aquellos actores interna-

cionales que no se encuentran en

guerra. Refiere, por lo tanto, a las buenas relaciones entre comunida-

des de individuos. Como expresión

superior en ese ámbito, se encuentra

la Carta de las Naciones Unidas, fir-

mada en 1945 por la mayoría de los

el año 1986 como «Año Internacio-

«Pacifismo»⁶, que recoge la misma concepción negativa. Sus fundamentos son antibelicistas, antimilitaristas, y de desarrollo de alternativas al problema de la guerra. Su máximo exponente fue Mohandas Karmchand Ghandi (1869-1948), quien basó su accionar en la no-violencia y en la resistencia pasiva, como una fuerza política de presión social, habiendo comenzado en Sudáfrica y continuado su aplicación para lograr la independencia de la India.

El Derecho Internacional define la paz como la situación y relación

estados existentes al finalizar la segunda guerra mundial, y que al presente está signada por 193 estados. En los capítulos siguientes se abordará con mayores detalles este documento, pero cabe destacar ahora su concepción sobre la paz: Al conmemorar su cuadragésimo aniversario en 1985, la ONU resolvió proclamar

Según la RAE, consiste en el «Movimiento a favor de la abolición de la guerra como solución a los conflictos entre naciones».

nal de la Paz»⁷, según fuera previsto por su Asamblea General en 1982⁸.

En el texto de la Proclama se afirma que "... la paz constituye un ideal universal y la promoción de la paz es el propósito primordial de las Naciones Unidas." Luego, en uno de los párrafos siguientes enmarca lo que se considera "paz" para la ONU. Sobre esos conceptos gira su accionar y por lo tanto explican las decisiones que se toman con respecto a las Operaciones de Paz. Su texto es el siguiente:

"...la promoción de la paz y seguridad internacionales requiere una acción continua y positiva de los Estados y de los pueblos dirigida a la prevención de la guerra, la eliminación de amenazas varias a la paz, inclusive la amenaza nuclear, el respeto por el principio de no utilización de la fuerza, la resolución de conflictos y el arreglo pacífico de las controversias, el fomento de la confianza, el desarme, el mantenimiento del espacio ultraterrestre para fines pacíficos, el desarrollo, la promoción y el ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales, la descolonización de acuerdo con el principio de la libre determinación, la eliminación de la discriminación racial y el apartheid, la mejora de la calidad de vida, la satisfacción de las necesidades humanas y la protección del medio ambiente."

Se atribuye a Herodoto de Halicarnaso el siguiente pensamiento: "Nadie es tan insensato para preferir la guerra a la paz; en tiempos de paz los hi-

Paz»

jos entierran a sus padres, en tiempos de guerra los padres entierran a sus hijos".

MILITARES DE PAZ

La ONU es una organización gubernamental, integrada por representantes de los países signatarios de la Carta de las Naciones Unidas. De esa forma se constituye en el Tratado Internacional Multilateral de mayor alcance universal. Esta Carta extiende su ámbito de aplicación incluso a aquellos países que no la hayan firmado, como se mencionará más adelante. Al igual que los Estados y la Santa Sede, la ONU es un sujeto de derecho internacional; pero a diferencia de los Estados, su capacidad queda limitada al cumplimiento de su objeto, conforme a lo previsto en la Carta. De esta forma, cuando se requiere personal militar para cumplir sus finalidades, son los Estados Miembros los que deben proveer de ese activo, que tendrá enmarcado su accionar por lo establecido en la carta y por los documentos oficiales que se acuerden en el seno de la ONU. Estos militares llamados a actuar en nombre de la comunidad internacional y según sus principios rectores, usarán sus capacidades profesionales para evitar enfrentamientos armados o violentos, aún mediante la fuerza letal si fuera necesario, facilitarán los acercamientos que conduzcan a la paz, darán el marco de seguridad necesario para que otras agencias cumplan su labor benéfica, y actuarán como catalizadores para que las sociedades gravemente afectadas puedan retomar un camino de sana existencia. Estos integrantes de las Fuerzas Armadas que llevan adelante las misiones de paz, son denominados en este trabajo como «militares de paz».

⁷ Resolución A/RES/40/3 del 24 de Octubre de 1985: «Año Internacional de la

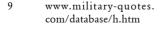
⁸ Resolución A/RES/37/16 del 16 de Noviembre de 1982: «Año Internacional de la Paz»

El segundo Secretario General de la historia de la ONU, Dag Hammarskjold (1953–1961) expresó la siguiente frase esclarecedora: "El mantenimiento de la paz no es un trabajo para los Soldados, pero sólo los Soldados pueden bacerlo." 9

ANTECEDENTES JURÍDICOS

Con la misma antigüedad que surgieron los conflictos entre pueblos y etnias primero, y entre Estados más adelante, también se han ido adoptando medidas reguladoras de la guerra, principalmente de carácter humanitario. Las mismas irán evolucionando hasta llegar a la proscripción del uso y la amenaza del uso de la fuerza en las relaciones internacionales.

Si bien desde muy antiguo se habían desarrollado reglas con el fin de minimizar los daños causados durante los conflictos armados, la guerra entre Estados era considerada lícita y el Derecho Internacional clásico contenía una importante serie de normas sobre la declaración de guerra y cómo la misma debería ser desarrollada. Su fundamento filosófico



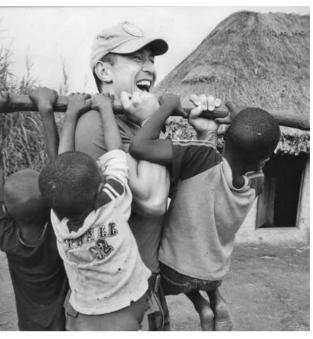


Foto: Armando Sartorotti / Más allá del deber. 2011.

era la "causa justa" o jus bellum justum, que en realidad no llegó a ser respetado. Fue una noción elaborada por los escolásticos, que propugnaba que sólo podría ser considerada lícita aquella guerra que estuviera basada en iustas razones. Esta doctrina a su vez se divide en dos grupos: el derecho de ir a la guerra (jus ad bellum) y la conducta correcta durante la guerra (jus in bello), que constituye el Derecho Internacional Humanitario, o también denominado como Derecho Internacional de los Conflictos Armados, o Derecho de la Guerra.¹⁰

El derecho a hacer la guerra era considerado una derivación natural de la soberanía estatal. Como señalara Eduardo Jiménez de Aréchaga (1957: p. 2- Cap. IV), «...los Estados poseían un derecho ilimitado v discrecional, inherente a su soberanía de recurrir a la fuerza; como se ha dicho, los Estados podían hacerse la guerra por una buena razón, por una mala razón o sin razón alguna.»

En las Conferencias de Paz de la Haya de 1899 y 1907, si bien se adoptaron numerosos convenios para regular dos aspectos fundamentales en la materia, como lo son la solución pacífica de las controversias internacionales

¹⁰ Convenciones de Ginebra de 1949 y sus Protocolos adicionales de 1977.

y la conducción de las hostilidades en los distintos tipos de guerra (terrestre y marítima), no se propuso su proscripción.

Las iniciales limitaciones al derecho a hacer la guerra surgirían luego de la primera guerra mundial (28 junio 1914 - 11 noviembre 1918). Finalizada la «Gran Guerra», las potencias vencedoras dieron forma a una organización institucionalizada que reflejaría el nuevo equilibrio de poder posbélico. Así, en el Tratado de Versalles¹¹ (Parte I) se incorpora el «Pacto de la Sociedad de las Naciones». Este Pacto crea la «Sociedad de las Naciones» y comienza de esta forma: «Las Altas Partes Contratantes: Considerando que para fomentar la cooperación entre las naciones y para garantizarles la paz y la seguridad, importa: Aceptar ciertos compromisos de no recurrir a la guerra;[...]».

En su interior se aborda la paz y seguridad de sus miembros -pero no aún con el concepto de comunidad internacional (Gutiérrez Posse: 52)-, sino como seguridad colectiva, en los artículos 8 al 17. Su estructura contemplaba una Asamblea de representantes de los países firmantes, un Consejo con cinco miembros permanentes y cuatro no permanentes, un Secretariado y Organismos Internacionales afiliados, tales como la Organización Internacional del Trabajo y la Corte Permanente de Justicia Internacional.

A pesar del entusiasmo inicial y las expectativas puestas en la nueva organización internacional, diversos hechos posteriores llevarían al fracaso de la Sociedad de las Naciones. Entre ellos, se encuentra el no ingreso de los Estados Unidos, lo cual debilitó a la organización internacional desde sus inicios. La eclosión de la segunda guerra mundial fue su certificado de defunción.

Por el camino quedó también el Pacto Briand-Kellog de 1928, así conocido por los apellidos de los ministros de relaciones exteriores de Francia y Estados Unidos, negociadores de este tratado, que en principio se concibió como bilateral, pero llegó a tener 57 estados parte. En él se establecía la obligación –en las relaciones mutuas de las partes— de renunciar a la guerra como instrumento de política nacional, a la vez que se condenaba la guerra para la solución de las controversias internacionales.

LA CARTA DE LAS NACIONES UNIDAS

Como ocurriera al finalizar la Primera Guerra Mundial, al finalizar la Segunda las potencias vencedoras conformaron la Organización de las Naciones Unidas, cuya Carta constitutiva rige actualmente las relaciones internacionales y las misiones de paz, en las que participan las Fuerzas Armadas de los países miembros.

Su estructura general se asemeja a la de la Sociedad anterior, aunque su incidencia internacional supera las siete décadas de existencia sin enfrentamientos graves entre las potencias. Sus primeras palabras son elocuentes: "Nosotros los pueblos de las Naciones Unidas resueltos a preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra que dos veces durante nuestra vida ha infligido a la Humanidad sufrimientos indecibles, [...]" 12

Suscripto entre los Países Aliados y Alemania, el 28 de junio de 1919, por el que se dio por finalizada la I Guerra Mundial: https://www.dipublico.org/1729/tratadode-paz-de-versalles-1919-en-espanol/

¹² http://www.uy.undp.org/content/dam/ uruguay/docs/marco-legal-uy/undp-uycarta-nnuu.pdf

Luego en su primer artículo describe su primer propósito: "Mantener la paz y la seguridad internacionales, y con tal fin: tomar medidas colectivas eficaces para prevenir y eliminar amenazas a la paz, y para suprimir actos de agresión u otros quebrantamientos de la paz; y lograr por medios pacíficos, y de conformidad con los principios de la justicia y del derecho internacional, el ajuste o arreglo de controversias o situaciones internacionales susceptibles de conducir a quebrantamientos de la paz; [...]".

Las potencias vencedoras conformaron un Consejo de Seguridad (CS) de quince miembros, de los cuales cinco son Permanentes: Estados Unidos de América (EUA), Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS - luego Federación Rusa), República Popular China, Reino Unido y República Francesa, como miembros permanentes. A ellos se suman otros diez países no permanentes -por dos años-, elegidos por la Asamblea General (AG) "...prestando especial atención, en primer término, a la contribución de los Miembros de las Naciones Unidas al mantenimiento de la paz y seguridad internacionales y a los demás propósitos de la organización, como también a una distribución geográfica equitativa." (Art. 23). Para la toma de decisiones se debe contar con nueve votos de sus miembros, incluyendo los cinco permanentes. De esta forma se opera el veto automático si alguno de estos países permanentes no accediera a votar afirmativamente un asunto llevado a su consideración (Art. 27). La práctica diaria ha llevado a que el veto opere solamente cuando alguno de los miembros permanentes haga manifiesto su voto negativo. En caso de ausencia o abstención, se ha optado por considerar que no constituye una negativa.

La Asamblea General de países miembros puede incluir en sus discusiones todo lo relativo a la paz y seguridad internacionales, e incluso hacer recomendaciones al CS (Art. 11), salvo que este Consejo ya se encuentre desempeñando las funciones que le asigna la carta. Los países miembros individualmente pueden hacer lo propio, con la misma salvedad (Art. 35). También los países que no sean miembros pueden llevar estos temas a la atención del CS o de la AG, siempre que acepten de antemano lo establecido en la carta para el arreglo pacífico de las controversias (Art. 35). El Secretario General, por su parte, debe recabar el consentimiento del CS antes de informar a los países miembros sobre todo asunto relativo al mantenimiento de la paz y seguridad internacionales (Art. 12).

Como se desprende de los párrafos anteriores, la carta le asigna al CS el mayor poder dentro de la ONU, que se ratifica por las siguientes disposiciones: Los miembros de la ONU le "...confieren al CS la responsabilidad primordial de mantener la paz y seguridad internacionales y reconocen que el CS actúa a nombre de ellos al desempeñar las funciones que le impone aquella responsabilidad." Agrega que los poderes que se le asignan "... quedan definidos en los Capítulos VI, VII, VIII y XII.» (Art. 24). Por otra parte, los países signatarios «... convienen en aceptar y cumplir las decisiones del CS de acuerdo con esta Carta." (Art. 25).

Es de destacar que las misiones de paz no figuran a texto expreso en este tratado internacional. No obstante, las previsiones de empleo de fuerzas militares se encuentran en el Capítulo VII, "Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión." Concretamente en su artículo 42 se establece que el CS "...podrá ejercer, por medio de fuerzas aéreas, navales o terrestres, la acción que sea necesaria para mantener o restablecer la paz y seguridad internacionales." Luego agrega que los países miembros se comprometen a poner a disposición del CS las Fuerzas Armadas y otras ayudas que sean necesarias (Art. 43), y que estos países "...deberán prestarse ayuda mutua para llevar a cabo las medidas dispuestas por el CS." (Art. 49).

La ONU incluye en el Capítulo VIII de su carta el reconocimiento a los acuerdos u organismos regionales que entiendan "...en los asuntos relativos a la paz y seguridad internacionales susceptibles de acción regional, siempre que dichos acuerdos u organismos, y sus actividades, sean compatibles con los Propósitos y Principios de las Naciones Unidas." (Art. 52). Seguidamente enmarca estas actividades de esta forma: "El CS utilizará dichos acuerdos u organismos regionales, si a ello hubiere lugar, para aplicar medidas coercitivas bajo su autoridad. Sin embargo, no se aplicarán medidas coercitivas en virtud de acuerdos regionales o por organismos regionales, sin autorización del Consejo de Seguridad." (Art. 53). De esta forma el CS siempre tendrá la última palabra cuando de ejercer la fuerza se refiera, sin perjuicio de las acciones que cada Estado pudiera efectuar por su derecho a la legítima defensa, individual o colectiva, en casos de ataque armado. (Art. 51)

Desde las primeras misiones de paz (MP) que fueron desplegadas, hasta el presente, se han generado documentos, comisiones y organismos que han ido adaptando el desempeño de los militares de paz a las circunstancias políticas globales y a las características particulares de cada lugar de misión, siempre a la luz de los principios fundamentales de la ONU. En el capítulo siguiente se hace una reseña de su evolución, que será fundamental para concluir con la proyección de futuro de este tipo de misiones.

EVOLUCIÓN DE LAS MISIONES DE PAZ

Las diferentes "generaciones"

Al finalizar la Segunda Guerra Mundial, con la creación de la ONU se produjo un reordenamiento de las potencias predominantes. También quedó definida una bipolaridad entre EUA y la URSS, que continuaron disputándose aquellos espacios estratégicos que pudieran darle una ventaja a uno sobre el otro. Como producto de las nuevas circunstancias, se produjo el establecimiento de alianzas defensivas de carácter regional. Así fueron firmándose el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) de 1947, el Tratado del Atlántico Norte, que crea la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) de 1949 bajo la égida de los Estados Unidos13; y el Pacto de Varsovia, en la esfera de influencia soviética, en 1955. Ese período fue denominado como de «Guerra Fría» y terminó en 1989 con la implosión del bloque pro-soviético, que simbólicamente se expresó con la caída del "Muro de Berlín".

De esta forma, entre 1945 y 1989 las misiones de paz contaron muchas veces con la negativa a su despliegue, porque las potencias eran reticentes a permitir militares multinacionales en sus respectivas áreas de influencia

¹³ Asimismo, en 1951, los Estados Unidos firmaron con Australia y Nueva Zelanda, el Tratado Tripartito de Seguridad en el Pacífico (ANZUS).

o interés. La ausencia de previsiones expresas en la Carta y la variedad de objetivos, mandatos v órganos intervinientes, dificultó el inicio de estas misiones, que eran impulsadas por el Secretario General de la ONU, Dag Hammarskjöld. En estas primeras incursiones, su objetivo era el mantenimiento del cese del fuego y la estabilización de las zonas en conflicto. Las operaciones no eran de carácter coercitivo, por ende el consentimiento debía estar presente teniendo en cuenta el principio básico del Derecho Internacional de respeto a la soberanía de los Estados y la no injerencia en los asuntos internos.

De allí que la doctrina enuncia las características comunes de las denominadas «operaciones clásicas», «tradicionales» o de «primera generación», a saber: consentimiento de las partes para su actuación, no uso de la fuerza (salvo en legítima defensa), e imparcialidad.

Como ejemplos se puede citar la primera misión de Observadores Militares en 1948, en el conflicto de Israel con sus países vecinos, con la misión de supervisar la tregua alcanzada. El otro ejemplo emblemático es el primer despliegue de un contingente armado, realizado en 1956 durante la crisis del Canal de Suez, denominado «Fuerza de Emergencia de la ONU No. I» (UNEF I), para asegurar el libre pasaje por ese canal estratégico. Este se llevó a cabo de acuerdo a lo establecido en la Resolución de la AG No. 377 «Unión Pro paz», de 1950¹⁴, que fue una medida especial prevista para el caso de que el CS se viera impedido de actuar debido al veto de alguno de sus miembros permanentes.

Cardona Llorens (2010: 60) expresa una síntesis clara, a saber: «En su origen, las MP consistieron en el despliegue, bajo mando y control de las Naciones Unidas, de militares aportados por diferentes Estados, con el previo consentimiento del Estado sobre cuyo territorio se realiza el despliegue y con la cooperación de todas las partes implicadas, con

Reafirmando que en la negociación de los convenios referentes al suministro de fuerzas armadas previstos en el Artículo 43 de la Carta, la iniciativa corresponde al Consejo de Seguridad, y deseando asegurar que, en espera de la conclusión de dichos convenios, las Naciones Unidas tengan a su disposición medios de mantener la paz y la seguridad internacionales,

Consciente de que el hecho de que el Consejo de Seguridad no cumpla con las responsabilidades que le incumben en nombre de todos los Estados Miembros, en particular las mencionadas en los dos párrafos precedentes, no exime a los Estados Miembros de la obligación que les impone la Carta, ni a las Naciones Unidas de la responsabilidad que tienen en virtud de la misma, de mantener la paz y la seguridad internacionales,

Reconociendo, en particular, que dicho incumplimiento no priva a la Asamblea General de los derechos que tiene en virtud de la Carta, ni la exime de las responsabilidades que le impone la misma respecto del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales,

Reconociendo que para que la Asamblea General pueda cumplir con sus responsabilidades al respecto, es preciso que exista la posibilidad de realizar una labor de observación que permita comprobar los hechos y desenmascarar a los agresores; que existen fuerzas armadas susceptibles de ser utilizadas colectivamente; y que exista la posibilidad de que la Asamblea General dirija, en todo momento oportuno, recomendaciones a los Miembros de las Naciones Unidas con miras a emprender una acción colectiva que, para ser eficaz, debería ser rápida..» Resolución 377, «Unión Pro Paz», 3 de noviembre de 1950.

^{44 «}Reafirmando cuán importante es que el Consejo de Seguridad desempeñe su responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales, y el deber que tienen los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de procurar que haya unanimidad entre ellos y de obrar con moderación en cuanto al ejercicio del derecho de veto.

la finalidad de interponerse entre las partes enfrentadas (Fuerzas de Interposición o «cascos azules») o verificar y controlar un alto el fuego o una zona desmilitarizada (Misiones de Observación o «boinas azules»).»

Una segunda etapa en la evolución de las MP, surge a partir del fin de la «guerra fría» donde EUA aparece como única potencia política, económica y militar. El nuevo reordenamiento internacional facilita que el CS pueda decidir el despliegue de MP con menor riesgo a ser vetadas en su seno, y con mandatos más amplios. Durante esta etapa proliferan los conflictos y situaciones de inestabilidad regionales e intraestatales, incluyendo la recurrencia de antiguas controversias. Paralelamente el número de misiones desplegadas entre 1989 y 1994 fueron 20 y el personal en ellas pasó de 11.000 a 75.00015. En ese marco la ONU sufre un gran fracaso en 1994, con el genocidio en Ruanda, existiendo una MP desplegada allí en ese momento. En síntesis: se llegó a la conclusión de que no era suficiente con emplear únicamente personal militar para solucionar los conflictos, sino que era necesario incidir en las causas que provocaban las tensiones, para lograr una paz duradera. Ello produjo el cambio de enfoque más importante y de mayor impacto, al pasar del desempeño tradicional a uno de alcance multidimensional y complejo, donde se agregó personal Policial, femenino y civiles, para ayudar a implementar acuerdos de paz, estabilizar la seguridad, reorganizar las fuerzas de defensa y policiales, y «construir estado». Estas fueron las MP conocidas como de «segunda generación».

El siguiente cambio a una «tercera generación» surge a partir de los fracasos de algunas misiones, particularmente en Ruanda, Somalia v Bosnia. En este último caso fueron desplegadas tres misiones de la OTAN en forma sucesiva y luego una de la Unión Europea (EUFOR), para mantener la paz. Se evaluó que para solucionar determinados conflictos, no era posible contar con el acuerdo de todas las partes. Algunas fracciones preferían el conflicto y otras muy menores que no fueran convocadas, generaban inestabilidad y escalaba la violencia. De esa forma se pasa a considerar el acuerdo con algunas partes, quizás las más importantes, o directamente se llega a la imposición de la paz, si se evalúa como necesario para preservar la paz y seguridad internacionales. Jurídicamente estas MP se encuadran en el Capítulo VII de la Carta de la ONU, habiendo sido el primer exponente de imposición de la paz, la misión en Somalia (1992-1995).

Llegado a esta etapa, y ante dificultades internas que venían siendo constatadas, la ONU decidió evaluar todo el proceso y el desempeño de las MP, para optimizar sus resultados. De los informes dispuestos sobre el año 2000, se destaca el denominado «Informe Brahimi»¹⁶. Sintéticamente su reforma exhortaba a alcanzar los siguientes objetivos: compromiso político renovado de los estados miembros, mayor apoyo financiero y un cambio institucional significativo. A partir de este informe las MP tuvieron un importante y removedor cambio, tanto en su es-

¹⁵ http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/surge.shtml

¹⁶ Conocido así por ser el Presidente del Grupo de evaluación sobre las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas el ex ministro de asuntos exteriores de Argelia, el Sr. Lakhdar Brahimi.



tructura superior como en su accionar en el terreno.

Es así que en el año 2007 se incursiona en una nueva forma de MP: las misiones denominadas como «híbridas», porque se constituyen combinando fuerzas de la ONU con fuerzas de organizaciones regionales. La primera de este tipo fue la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID)¹⁷.

Uno de los documentos de trabajo más importante, que le dieron el marco de coherencia normativa a las MP, fue en 2008 el de "Operaciones de Paz de las Naciones Unidas. Principios y lineamientos", conocido en el ambiente especializado como «Doctrina Capstone».

Luego en 2009, se da a conocer el documento «Una nueva agenda de alianzas. Trazando un nuevo horizonte para la paz de las Naciones Unidas», mediante el cual se hace un llamamiento para renovar una alianza mundial que contemple tanto el protagonismo del Consejo de Seguridad como el de la Asamblea General y de la Secretaría. Se trata de reforzar el diálogo entre los estados miembros y con distintas asociaciones, a fin de mejorar el despliegue de las MP y contar con mecanismos de previsión para futuras necesidades.

La herramienta internacional de las MP ha evolucionado según las cambiantes y demandantes situaciones de conflicto que han debido enfrentar, asumiendo así una variedad de tareas que implican mucho más que sólo las militares, a fin de intentar lograr soluciones duraderas.

De todas formas, se siguen efectuando evaluaciones y revisiones de las capacidades y resultados de estas misiones, para lograr optimizar el cumplimiento de los mandatos.

ACTUALIZACIÓN DOCTRINARIA

Como se ha expresado en líneas anteriores, desde el año 2000 se vienen gestando cambios y adecuaciones significativas en todo lo que tiene que ver con misiones de paz. Un ejemplo de ello son las palabras del

¹⁷ ABC de las Naciones Unidas (2007).

Secretario General Ban Ki-moon, el 11 de junio de 2014, cuando expresaba: "Debemos preguntarnos también cuáles son los límites de esas operaciones de paz y si su presencia es necesaria. Con ese propósito he pedido al Secretariado de Naciones Unidas que inicie un análisis de las operaciones de paz, sobre sus mandatos, su relevancia política, su apovo logístico, entrenamiento, rendición de cuentas, reglas de combate, innovación tecnológica, y la claridad de los procedimientos para disciplinar a las tropas y policías de los países contribuyentes». Agregó que cada vez más existen MP donde no hay paz que mantener. Dos tercios de las misiones se encuentran en zonas con alto grado de violencia"18.

La materialización de los cambios doctrinarios tiene una de sus expresiones en los cursos para «Comandantes de Sector de Fuerzas de Paz», que son organizados por la Oficina de Asuntos Militares del Departamento de Operaciones de Paz de Naciones Unidas (DPKO). El último realizado en 2017 abordó prácticamente todos los aspectos militares de las Misiones de Paz, entre los que se destacan los siguientes¹⁹:

PRINCIPIOS DE LAS OPERACIONES DE PAZ

Los principios tradicionales son Consentimiento, Imparcialidad y No uso de la fuerza sino en defensa propia. La nueva doctrina aprobada en 2008²⁰ y luego reflejada en numerosos documentos, redefine estos principios. (Véase el documento

firmado en Londres en septiembre 2016²¹). El consentimiento de las partes en principio ya no es absoluto. Para que este sea respetado por Naciones Unidas, las partes tienen que asegurar un ámbito de libertad política y física, dentro del área que controlan. Es decir, es primordial que las partes deban comportarse de acuerdo a las reglas del derecho internacional para que su «no consentimiento» sea respetado.

Además, según el capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, el mandato del Consejo de Seguridad puede ser con o sin consentimiento de las partes involucradas. De allí que el uso de la fuerza, además de la defensa propia, también se justifica en defensa del mandato emanado de las resoluciones del CS. De todas maneras, el consentimiento y la solución pacífica de controversias se mantiene como una prioridad, antes de escalar a otras instancias más robustas.

La Imparcialidad se basa en tratar a todas las partes de la misma manera sin favores o prejuicios, en forma clara y transparente. Este principio permanece incambiado, salvo que el mandato de la misión establezca otro relacionamiento diferente, como ocurre con la MP en la República Democrática del Congo (Monusco), donde la ONU apoya al gobierno establecido y a sus Fuerzas Armadas, contra los grupos armados que se le oponen.

El No uso de la fuerza es el principio de las MP que más ha cambiado. Comenzó con una clara delimitación inicial de sólo usar la fuerza en defensa propia. Posteriormente se avanzó

¹⁸ h t t p s : // n e w s . u n . o r g / e s /
story/2014/06/1303791#.U6L2b5R5Oot:
Centro de noticias ONU, 11/06/2014

¹⁹ https://www.academia.edu/32072876/ Improvements_in_Peace_Keeping_Operations_Doctrine , Cnel. Roque Garcia

²⁰ United Nations Peacekeeping Operations Principles and Guidelines: «Doctrina CAPSTONE».

²¹ London UN Summit - Communique https://www.gov.uk/government/news/ un-peacekeeping-defence-ministerial-london-communique

hacia la utilización de la fuerza para la protección de civiles. Actualmente, se agrega el uso de la fuerza para la protección del mandato.

Entonces, al presente, se forman cuatro posibles escenarios para el uso de la fuerza: a) como defensa propia; b) para proteger al personal, material o instalaciones de Naciones Unidas; c) para proteger a los civiles bajo amenaza directa de violencia física; y d) para defender el mandato²².

FACTORES CRÍTICOS

A los tres principios clásicos mencionados, se les ha añadido los llamados Factores Críticos para el éxito de la misión. Estos son: Credibilidad, Legitimidad y Apropiación de los procesos de paz por las organizaciones locales nacionales y regionales, y por tanto involucradas en la operación de paz. Para clarificar sus conceptos, estos se abordan a continuación:

La credibilidad se basa en la habilidad para alcanzar las expectativas que la población local y la comunidad internacional tienen sobre las operaciones de paz, con mandatos claros y realizables así como en el despliegue de capacidades efectivas para alcanzar estos mandatos.

La legitimidad, como factor crítico para el éxito de la misión, está basada en la imparcialidad y el uso de la fuerza de acuerdo a los cuatro escenarios ya mencionados, con especial énfasis en las consideraciones que deben hacerse con respecto a la gravedad de la amenaza, proporcionalidad en el uso de la fuerza y evitar daños colaterales.

La apropiación de los procesos de paz se logra con la participación en ellos de las organizaciones locales y regionales. Un ejemplo es la doctrina de «Misiones integradas», donde existen coordinaciones horizontales con todos los actores de los procesos de paz.

EL INFORME HIPPO Y SUS RE-PERCUSIONES EN LAS OPERA-CIONES MILITARES

El Informe HIPPO²³ (por sus siglas en inglés) es el resultado de un panel altamente independiente que revisó el desempeño de las operaciones de paz. Sobre ese reporte el Secretario General de Naciones Unidas realizó un informe, y de ambos documentos el Departamento de Operaciones de Paz extrajo los puntos sobre los que focalizó su atención, ya que reflejan las observaciones recibidas en las siguientes áreas que afectan decisivamente las operaciones militares:

- Capacidad Operativa: el énfasis está puesto precisamente aquí, por ser la suma de doctrina, equipo, liderazgo y entrenamiento.
- Conducta y Disciplina: se mantiene el énfasis en las medidas de control, ya sea a cargo de los respectivos contingentes, como por una Unidad Especializada de la ONU.
- Inteligencia: se ha reconocido la necesidad de desarrollar más las tareas de inteligencia, que se cumplían en las células o centros conjuntos de análisis de misión (JMAC).

²² Guideline: Use of Force by Military Components in UNPKO: https://info.publicintelligence.net/UN-PeacekeepingForces-2017.pdf

²³ http://www.un.org/es/comun/ docs/?symbol=A/70/95 Informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz (HIPPO), 2015.

Un ejemplo es el despliegue en la misión de la R. D. del Congo (MONUSCO), de vehículos aéreos no tripulados (UAV).

- Operaciones, Doctrina y Entrenamiento: se ha hecho hincapié en la producción de diversos manuales y se han establecido nuevas exigencias para el apresto de las tropas, incluyendo la realización de ejercicios de entrenamiento en el área de misión.
- Estado Mayor de Fuerzas de Paz: se modifica su organización interna y el alcance de las funciones de cada componente, según el manual respectivo elaborado recientemente.
- Apoyo Administrativo y Logístico: se reorganiza en dos áreas, una dedicada a la obtención y almacenamiento de los recursos, y otra enfocada hacia los componentes de la misión como usuarios.
- Pagos por rembolso que Naciones Unidas hace a los países: se dispusieron nuevos criterios de pago que llevaron a generar ahorros a la ONU, que a su vez habrían sido volcados en retribuciones personales.

DATOS ESTADÍSTICOS DE LAS MP DE LA ONU

Luego de haber presentado la evolución de las misiones de paz a lo largo de la historia, enunciado el marco jurídico y sus principios, resulta importante ver gráficamente cómo se han comportado hasta el presente, de forma de agregar elementos de juicio que colaboren a orientar las provecciones finales.

En el siguiente cuadro se presenta en forma condensada la cantidad de MP hasta el presente, ordenadas por fecha de instalación, ubicación geográfica y las que actualmente se encuentran en desarrollo.

Cuadro 1: I	Misiones de	Paz hasta el	presente
-------------	-------------	--------------	----------

	HASTA 1989	1990 a 1999	2000 a 2009	2010 a 2018	TOTAL ¹	EN CURSO ²
AMÉRICA	2	6	1	0	9	1
EUROPA	1	8	0	0	9	2
ASIA	9	6	2	0	17	4
ÁFRICA	6	15	7	6	34	8
OCEANÍA	0	0	0	0	0	0
TOTAL	18	35	10	6	69	15

Fuente: elaboración propia en base a la página de Operaciones de Paz de la ONU

Se puede observar claramente que en la década de los años 90, luego de la caída de la «cortina de hierro», las MP tuvieron una gran expansión en diferentes puntos del planeta, llevando al doble su total. En algunos casos se desplegaron nuevas misiones en países donde ya había habido otras misiones de la ONU. Esta tendencia al resurgimiento de los conflictos latentes fue uno de los aspectos que se tuvieron en cuenta para rediseñar las misiones, agregando componentes, además de los uniformados, que pudie-

¹ Totales de la ONU hasta abril de 2014: http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/operationslist.pdf

² http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/current.shtml , consultada 13/Mar/2018.

ran sentar las bases sociales para una paz duradera.

La única excepción fue el continente asiático donde se redujeron un tercio; tendencia que se continuó hasta no tener nuevos despliegues desde Octubre de 1999 (Timor del Este), hasta 2018, que se desplegará, seguramente, una MP en Siria. Este conflicto data desde 2011 y se estima que ha provocado la salida del país de cinco millones de personas, mientras que seis millones han sido desplazados internamente por las acciones armadas.

En el período 1995-1999 también se desplegó la primera misión de paz de la ONU durante una situación de paz, con la intención de prevenir el resurgimiento de la guerra entre la ex República Yugoslava de Macedonia, y Albania²⁴.

Del cuadro también surge que el continente africano fue y sigue siendo el lugar del mundo con mayor número de MP desplegadas. Estas a su vez son las más numerosas y de mayor costo para la ONU²⁵, destacándose las ubicadas en la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y Mali.

En diciembre de 2015, los miembros permanentes del CS se encontraban en los primeros ocho puestos de los contribuyentes financieros para solventar las misiones de paz. De ellos sólo la República Popular China estaba en los primeros ocho países contribuyentes con personal²⁶.

Cabe destacar que el personal afectado a las MP ha venido en continuo ascenso desde los años 2000 hasta llegar aproximadamente a los 124.000. Recientemente ha comen-

DISCUSIÓN Y PROYECCIÓN DE FUTURO DE LAS MP

Algunos elementos de discusión

A lo largo de la historia de la humanidad, los conflictos han acompañado la evolución de las sociedades, incluyendo la diferenciación de parte de sus integrantes para que se especializaran en las tareas de defensa y seguridad. Estas especializaciones también evolucionaron, siendo las Misiones de Paz una expresión colectiva de la comunidad internacional para intentar asegurar la paz y seguridad internacionales.

De esta forma, el número de muertes ocurridas a consecuencia de las guerras ha venido disminuyendo permanentemente en términos globales, lo que lleva a inferir que la naturaleza humana permitiría entender y practicar la paz, en su concepto de ausencia de conflicto bélico.

Los esfuerzos colectivos han llevado a que desde 1945, con el fin de la segunda guerra mundial, el Derecho de la Guerra y la creación de la ONU, no se han registrado enfrentamientos directos entre los países más poderosos, pero han aumentado los conflictos intra-estatales por diversas razones. Dicho de otra manera, se ha evitado la escalada de conflictos, circunscribiéndolos a ámbitos locales o hasta regionales, logrando que también sean menos cruentos y de más fácil resolución.

La Carta de las Naciones Unidas, signada por 193 países a la fecha,

zado a declinar levemente por haber pasado la fase de estabilización en las MP más numerosas y haber entrado en la fase de consolidación de la paz.²⁷

²⁴ https://archives.un.org/sites/archives. un.org/files/files/Finding%20Aids/2015_ Finding_Aids/AG-045.pdf

²⁵ https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/pk_factsheet_09_17_e_sb.pdf

²⁶ http://www.ieee.es. Boletín digital de fecha 10/agosto/2016

²⁷ http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/present.shtml

constituye el tratado internacional de mayor alcance mundial, donde los países miembros consagran al Consejo de Seguridad como el órgano responsable de mantener la paz y seguridad internacionales. Para ello lo dotan de las mayores garantías de apoyo, incluyendo la representación tácita en el cumplimiento de sus funciones. Asimismo, el alcance de sus decisiones puede implicar el cumplimiento de las disposiciones de la Carta incluso a países que no sean miembros de la ONU.

El CS, por su parte, tiene en sus miembros permanentes a las cinco potencias mundiales que deben tener el acuerdo o por lo menos ninguna posición negativa, para emitir sus resoluciones. Dentro de ellas se encuentran las decisiones de formar y desplegar Misiones de Paz en cualquier parte del mundo, con capacidad hasta de imponer la paz, haciendo uso de la fuerza letal si fuera necesario. Los documentos pertinentes incluyen los lineamientos generales para el cumplimiento de la misión, volumen de la Fuerza, cometidos, regulaciones para el empleo de las armas de fuego, estructura general y período de actuación, entre otros aspectos. No obstante, en caso de que el CS estuviera impedido de actuar por carecer del acuerdo mencionado entre los miembros permanentes, la AG puede disponer el envío de Fuerzas Militares a cumplir una MP en carácter de «Observación», esto es: sin el alcance previsto en el Capítulo VII de la Carta.

La evolución de las características y alcance de las MP, por lo tanto, están directamente relacionadas con los requerimientos del CS para mantener la paz y seguridad internacionales.

En el mismo sentido, los cinco miembros permanentes del CS se encuentran dentro de los primeros ocho países que contribuyen financieramente para solventar estas misiones, lo que marca su interés político en que estas sean una realidad en el terreno. El CS es quien decide el despliegue de MP, pero la aprobación y control del presupuesto es hecho por la Asamblea General. De esta forma los miembros permanentes tienen un medio de presión para que los presupuestos sean aprobados, porque el éxito o fracaso de una MP depende de la suficiente provisión de medios para implementar el mandato.

No obstante lo anterior, solo uno de ellos alcanza a ubicarse en el octavo lugar de contribuyentes de tropas, en momentos en que la ONU había llegado hace pocos años atrás, al máximo histórico de personal uniformado en misiones de paz. En este contexto se destaca el interés político en desplegar y mantener misiones de gran porte en el continente africano.

Proyección de futuro de las MP

Las misiones de paz han tenido una trayectoria desde formas elementales de observación e interposición de fuerzas, hasta la imposición de la paz haciendo uso de la fuerza letal.

Han comenzado con el necesario consentimiento de las partes y el uso de las armas en defensa propia, hasta la imposición y el uso de las armas en defensa de los mandatos, pasando por la defensa de los civiles que se encuentren afectados por el conflicto.

A partir del llamado «Informe Brahimi» a comienzos de los años 2000, se han generado importantes documentos que contribuyen a perfeccionar esta herramienta para mantener la paz y seguridad internacionales. Asimismo, se han desarro-



llado exitosamente formas híbridas de actuación combinada de fuerzas de la ONU con fuerzas de organizaciones regionales. Su actuación está contemplada en el Capítulo VIII de la Carta de la ONU, y presenta ventajas en su empleo, tomando en consideración factores de costo de desplazamientos y de aspectos culturales, entre otros.

Los miembros permanentes del CS manifiestan su interés político en mantener misiones de paz, al constituirse en los mayores contribuyentes del presupuesto necesario para desplegarlas y sostenerlas en el tiempo, a pesar de aportar menos personal que otras naciones de menor estatura estratégica.

Por lo expresado, se concluye en que el éxito en evitar el escalamiento de los conflictos a niveles regionales y mundiales, hace que las misiones de paz continúen su actuación, adaptándose a las necesidades cambiantes que sean motivadas por las nuevas formas de amenazas. La posibilidad de las fuerzas militares de actuar desde el inicio dentro de las previsiones del Capítulo VII de la Carta de la ONU, facilita el empleo gradual y proporcional de sus armas, según las necesidades, para lograr la estabilización indispensable y poder dar entrada, de esa forma, a las agencias o agentes que consolidarán los fundamentos de una paz duradera. El avance de las tecnologías y el crecimiento del desarrollo humano, facilitarán el empleo de fuerzas militares por periodos de tiempo más cortos y efectivos.

De todas maneras, el interés político de las potencias dominantes que integran el CS seguirá siendo el factor determinante para llegar a desplegar misiones de paz con personal militar armado en condiciones de combatir, así como en la determinación de las prioridades donde emplear dichas fuerzas.

Es oportuno recordar una frase del entonces Subsecretario General para Operaciones de Paz de la ONU, Alain Le-Roy, quien en el año 2010 expresaba que:

"A las personas que miran al personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas como su última esperanza, le debemos el hacer todo lo posible en nuestra continua búsqueda para ayudarlos a lograr la paz y la seguridad que merecen, incluso cuando los desafíos a veces parecen insuperables y la paz está muy lejos." 28

BIBLIOGRAFÍA

- Carta de las Naciones Unidas, http://www.un.org/es/charter-united-nations/index.html, 1945
- Resolución de la AG No. 377
 «Unión Pro paz», de 1950
- Jiménez de Arechaga, Eduardo. Five Masters of International Law, p. 2- Cap. IV, 1957.
- Convenciones de Ginebra de 1949 y sus Protocolos adicionales de 1977
- Resolución A/RES/37/16 del 16 de Noviembre de 1982: Año Internacional de la Paz
- Resolución A/RES/40/3 del 24 de Octubre de 1985: Año Internacional de la Paz
- Gutiérrez Posse. Derecho Internacional Público, pag. 52, 1990.
- Haas, Jonathan. The origins of war and ethnic violence, 1999.
- Leitenberg, Milton. Death in wars and conflicts in the 20th Century, 2006.
- Naciones Unidas. ABC de las Naciones Unidas, 2007.
- Naciones Unidas. United Nations Peacekeeping Operations Principles and Guidelines: «Doctrina CAPSTONE», 2008.
- Naciones Unidas, *Una nueva agenda de alianzas*. *Trazando un nuevo*

- horizonte para la paz de las Naciones Unidas, http://www.un.org/en/ peacekeeping/documents/newhorizon.pdf, 2009
- Pinker, Steven. The better angels of our nature. Why violence has declined, 2011
- París Albert, Sonia. Naturaleza humana y conflicto: Un estudio desde la Filosofía para la Paz, http://www. revistadefilosofia.org/50-09.pdf, 2013.
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002269/226924s.pdf#page=7
- Naciones Unidas, Informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz (HIPPO), http://www.un.org/es/comun/ docs/?symbol=A/70/95, 2015.
- García, Roque. Mejoras en la Doctrina de Operaciones de Paz, 2017, https://www.academia. edu/32072876/Improvements_in_ Peace_Keeping_Operations_Doctrine
- London UN Summit Communique https://www.gov.uk/government/news/un-peacekee-ping-defence-ministerial-london-communique, 2017.
- Naciones Unidas, Guideline: Use of Force by Military Components in UNPKO, https://info.publicintelligence.net/UN-PeacekeepingForces-2017.pdf, 2017.
 Weber, Max. La política como vocación, 1919.

²⁸ Statement Under-Secretary-General for Peacekeeping Operations Alain Le Roy, Fourth Committee 22 October 2010

CENTENARIO DEL FALLECIMIENTO DEL CAP. JUAN MANUEL BOISO LANZA

VIENTOS DE GUERRA SOPLABAN ALREDEDOR DEL MUNDO

Prof. Daniel Torena

DIRECTOR DEL MUSEO DEL PRIMER GOBIERNO PATRIO Y DE LA NACIÓN, AUSPICIADO POR EL GOBIERNO Y LA JEFATURA DE POLICÍA DE CANELONES.

En 1918 el mundo se hallaba en el desarrollo del mayor conflicto armado, la conocida y llamada por la humanidad "Gran Guerra" o "Primera Guerra Mundial". La misma se desarrolló entre 1914 y 1918, abarcando la mayor parte de los continentes en diversas operaciones militares, terrestres, navales y la gran novedad: la aérea.

Según historiadores españoles de la Real Academia de la Historia, como el académico Salis, murieron más de 8 millones de personas y más de 20 millones fueron heridos y desaparecidos. El célebre historiador militar británico, el Mayor General J. F. C. Fuller, en el tercer tomo de su obra "Batallas decisivas del mundo occidental", destacó con detalles que los Imperios centrales de Alemania y Austria-Hungría estaban al límite de sus recursos humanos y materiales, y que no podrían ganar la Guerra.

El renombrado historiador británico Eric Hobsbawm en su obra "Historia del siglo XX, las grandes pérdidas humanas", afirmó que Gran Bretaña perdió una generación entera, donde medio millón de hombres no llegaron a cumplir los 30 años de edad. La cuarta parte de los alumnos



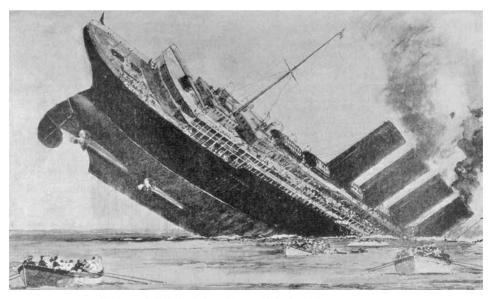
Capitán Juan Manuel Boiso Lanza.

avanzados y egresados de Cambridge y de Oxford de menos de 25 años de edad, perecieron como oficiales en las trincheras. En tanto los Estados Unidos perdieron modestamente 116.000 hombres, frente a 1.600.000 franceses, unos 800.000 británicos y 1.800.000 alemanes.

Las mayores cantidades de bajas de los ejércitos enfrentados fueron los rusos con más de 2.000.000 de muertos y otros tantos heridos, seguidos de las fuerzas del Imperio Turco Otomano. Luego Alemania, Francia, Austria-Hungría, Gran Bretaña, Italia, Estados Unidos, etc.

En América del Sur la mayoría de los estados eran partidarios o se inclinaban por las potencias Aliadas y eran contrarios a los Imperios Centrales. Uruguay había roto las relaciones diplomáticas con Alemania en octubre de 1917, durante el Gobierno del presidente de la República Dr. Feliciano Viera. En nuestro país la influencia de la cultura francesa era muy grande y la mayoría de los referentes de la vida política, militar, social y los círculos intelectuales académicos eran admiradores en gran parte de la Francia de la III República. Además había una estrecha relación con el comercio agro exportador y la industria de capitales británicos, siendo el Reino Unido el mayor comprador de carnes y lanas uruguayas. En tanto, la influencia de la propia Gran Bretaña en materia de inversiones de capitales ingleses en el Río de la Plata era abrumadora, más en Uruguay y en Argentina que en cualquier otro lugar de la América Latina.

La "guerra submarina" la había adoptado Alemania, como una medida estratégica para impedir el normal comercio marítimo en el Atlántico Norte, de los británicos v sus aliados. Esta se había extendiendo a todo el Atlántico, con grandes pérdidas de naves y vidas humanas, lo cual fue una de las causas fundamentales de la entrada en la guerra de los EE.UU. La prensa y el pueblo norteamericano, así como los estados neutrales eran absolutamente contrarios a este tipo de guerra, a la cual el propio Káiser Guillermo ll era contrario al principio. Pero el Estado Mayor Naval y el Estado Mayor Imperial, siguieron con la guerra submarina y el propio Káiser terminó aceptando el empleo del arma submarina en forma general, como "guerra total". De estas operaciones hay que recordar la del hundimiento del transatlántico "Lusitania" de la Cunard Line, gran barco de pasajeros que cubría la línea entre los puertos ingleses y el de Nueva York (EE.UU), gemelo del legendario "Titanic". El 7 de mayo de



17 de mayo de 1915. Hundimiento del transatlántico Lusitania como consecuencia del ataque con torpedos de un submarino alemán.

1915 un submarino alemán hundió al "Lusitania" con un fulminante ataque de torpedos, muriendo 1.200 pasajeros, en su mayoría británicos y norteamericanos, así como parte de los tripulantes, lo cual fue condenado como un crimen de guerra. Alemania pidió disculpas, pero luego, continuó con los ataques cada vez más severos a barcos civiles, fueran mercantes o de pasajeros.

Pese a que, en teoría, Alemania no atacaría barcos civiles de pasajeros neutrales, no había garantías plenas y existía muchísimo temor en los viajes de ultramar. Alemania interceptaba a los barcos civiles rumbo a Europa por si llevaban armamentos o suministros a sus enemigos. Esto no justificaba las leyes de la navegación ni cualquier tipo de inspecciones a naves civiles neutrales. Es así que Brasil movilizó a su flota de guerra en protección de su comercio de ultramar y luego intervino junto a los aliados en el Atlántico Sur contra los submarinos alemanes, con pérdidas de naves y tripulantes.

Ante el desarrollo de la Guerra y sus avances en cuanto a la tecnología y las nuevas estrategias de combate, el presidente uruguayo Dr. Feliciano Viera, preocupado por el grave conflicto y las posibles consecuencias para el país, teniendo en cuenta la postura diplomática oficial proaliada de Uruguay, que había roto las relaciones diplomáticas con los Imperios de Alemania (octubre de 1917) y Austria-Hungría (fines de 1917) ya tenía en acuerdo al Parlamento Nacional, bien claro el rumbo que habría que tomar el país. Las Fuerzas Armadas y en especial el Ejército, tenían una formación académica castrense en los modelos de Francia y muchos oficiales de Estado Mayor realizaban sus estudios superiores en

París, en algunas oportunidades y en menor medida en Bélgica e Inglaterra por temas navales.

A comienzos de 1918 se ordenó por el Gobierno y con el apoyo parlamentario, el envío de una Misión militar de observación v estudio al frente francés. La misma fue encabezada por el General de Brigada Julio Dufrechou, siendo parte también de esta, los Coroneles Francisco Bosque y Julio Núñez, el Teniente Coronel Héctor Marfetán y el Capitán Juan Manuel Boiso Lanza. Este último, el único piloto y experto de la nueva "Arma aérea" de la Misión militar uruguaya, que además tenía el rango en la Misión, de oficial diplomático, otorgado por el gobierno de la República.

La Misión militar uruguaya partió el 3 de marzo de 1918 desde el Puerto de Montevideo, y luego Boiso Lanza ya no volverá a ver en vida a nuestro país. Partieron en el transatlántico español "Infanta Isabel de Borbón", junto con oficiales de una Misión militar chilena de observación también, pero estos iban al frente alemán.

La hermosa nave española viajaba al Puerto de Cádiz, siendo España un país neutral en la guerra, donde el Rey Alfonso XIII y su gobierno conservador, no querían involucrar a España en una guerra en Europa. Además, el Rey tenía lazos familiares, siendo nieto de la Reina Victoria (por madre), de Inglaterra y primo de los siguientes monarcas en conflicto, del Rey de Inglaterra Jorge V, del Káiser Guillermo II y del Zar de Rusia Nicolás II.

La Misión militar compatriota pensó que viajar en un barco español era seguro a nivel diplomático, pese a que en algunas oportunidades los submarinos alemanes inspeccionaban los barcos neutrales como los de España, ante la posibilidad de llevarse armas de contrabando. Uruguay, asimismo, tenía una muy buena relación diplomática con el Reino de España, lo que daba garantías de actuar correctamente de acuerdo a las leyes de la navegación y del Derecho Internacional.

nave de guerra para la época, con 56 hombres de tripulación y armado con dos cañones a proa y popa de 105 milímetros para superficie y torpedos en misión de inmersión. Este submarino apenas cuatro días antes había hundido a un mercante español llamado el "Arpillao", por llevar armamento de guerra de con-



1916. El Dr. Joaquín Sánchez, Ministro de Guerra y Marina, junto al Gral. Julio Dufrechou, Jefe de Estado Mayor.

Alemania trataba de no provocar otros conflictos a los que ya tenía con la guerra en Europa. Luego de zarpar por abastecimientos en las Islas Canarias y navegando al noreste de las Islas Madeira, a unas 300 millas náuticas de Cádiz y siendo las 9 de la mañana del 18 de marzo de 1918, el "Infanta Isabel de Borbón", fue interceptado por el submarino alemán. Este era el U-157, moderna

trabando, frente a la Isla de Palma en el Mediterráneo. Al estar a tiro de cañón, el submarino disparó un tiro de advertencia al "Infanta Isabel de Borbón" que se detuvo ante la gran sorpresa de todos los tripulantes y pasajeros del barco español.

El Capitán del submarino era el Teniente Comandante Max Valentiner, joven oficial de carrera de la marina imperial de Alemania. El Capitán del "Infanta Isabel de Borbón" era un veterano marino y todo un caballero, llamado Manuel Deschamps y Martínez. Este envió inmediatamente un bote al submarino, con un oficial y ocho tripulantes con todos los documentos de los pasajeros y la carga que llevaban a España.

El Comandante alemán del submarino, resolvió enviar una misión de inspección suya acompañando a los españoles para quedar más seguro de que estaba todo en orden, pese a que estaba todo de acuerdo a la leyes de navegación y documentos de carga legalmente aclarados. Envió a dos tenientes, llamados Olrichs y Kosbalt, que hablaban español, junto con el médico del submarino, el Dr. Haedenkamp y cuatro marineros. Su tarea era la inspección ocular detallada de los pasajeros y carga, y como era el mediodía a esa altura, el Capitán español los invitó a almorzar en el amplio y cómodo comedor del barco, ante la curiosidad de los pasajeros. Este acto fue agradecido por los militares alemanes ante tal gentileza del Capitán español.

Luego que los alemanes examinaron todos los documentos de los pasajeros, les llamó en especial la atención la Misión uruguaya que tenía pasaporte diplomático, por lo cual habría que cumplir formalidades y respeto de la Ley Internacional. En una acción contraria a las normas del Derecho Internacional, los alemanes querían llevar a los uruguayos al submarino, por tener documentos que iban a Francia en Misión Oficial, aun Uruguay siendo un país neutral y los integrantes, no combatientes directos sino observadores. Con esta situación, nuestro país no alteraba ninguna norma de guerra ni tampoco la Convención de la Haya, de 1907 y 1908.

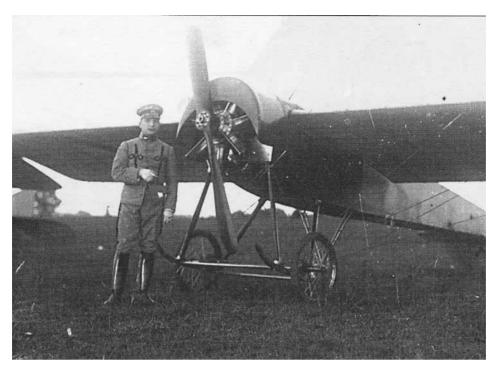
El Teniente Olrichs, luego de examinar los documentos de los uruguayos cuidadosamente, le envió un telegrama al submarino al Teniente Comandante Valentiner, ordenando este, trasladar al General Dufrechou y a los oficiales compatriotas al submarino.

El Capitán Boiso Lanza se dirigió al camarote de su esposa Magdalena Belinzon, para informarla de la situación y tratar de dejarla tranquila, donde le informó que los agregados militares de Uruguay en las embajadas de Portugal y España, vía telegrama, les ofrecían protección a ella y a la esposa del Coronel Bosque, que también acompañaba a su marido.

Boiso Lanza escribía en su diario de oficial, que estaba convencido que los tomarían como "prisioneros de guerra" por los alemanes. Fueron llevados todos al submarino y se reunieron con el Comandante Alemán, quien en una conversación en francés, le propuso al General Dufrechou, llevarlos a Alemania "como invitados o pasaje de primera clase". Según relató el propio Boiso Lanza, el General, de forma firme y en un correcto y claro francés, con altura y dignidad rechazó tajantemente la situación.

El General Dufrechou le propuso un acuerdo de caballeros, en que los Oficiales del Ejército de la República Oriental del Uruguay no tomarían las armas contra Alemania por su honor. El Comandante Valentiner, como observó que actuaban con sinceridad y era un hombre de honor, aceptó los términos de la Misión Militar del Uruguay.

Retornados al buque "Infanta Isabel de Borbón", el General Dufrechou antes de partir agradeció el gesto caballeresco y le envió al submarino de



1917. El Capitán Boiso Lanza frente a un Castaibert en el Aeródromo del Paso de Mendoza, sede de la recién fundada Escuela Militar de Aviación.

regalo botellas de champán francés y una carta de reconocimiento al Comandante del submarino alemán.

Luego de nueve horas interminables de incertidumbre, el transatlántico "Infanta Isabel de Borbón" con 1.500 personas a bordo entre pasajeros y tripulantes, partió rumbo al Puerto de Cádiz.

Al tomar conocimiento de los hechos el gobierno del presidente Viera, por informe telegráfico y carta diplomática del General Dufrechou, hubo una gran conmoción e indignación pública en Montevideo y en todo el país, sonaron discursos fuertes con "vientos de guerra" contra Alemania en el Parlamento Nacional. La prensa española e internacional relató el hecho como un abuso de fuerza, contra una misión diplomática de un país neutral como era Uruguay. El gobierno de la Re-

pública, protestó con firmeza a la Cancillería del Káiser Guillermo II, la cual pidió públicamente disculpas por la acción cometida por un Oficial Naval de la marina imperial, siendo sancionado en su registro de Comandante, por su exceso y previamente arrestado de forma leve según rezan los documentos.

Alemania no quería mayores conflictos y nuestro país no llegó a lo que pedían algunos parlamentarios y medios de prensa, de declarar la "guerra al Imperio Alemán". El gobierno uruguayo aceptó las disculpas del gobierno del Káiser Guillermo II de Alemania.

Quiso el destino de Boiso Lanza, que la historia de su vida terminara falleciendo en un accidente de aviación el 10 de agosto de 1918 en Francia, donde realizaba sus estudios superiores en la Escuela de Pau pasando a volar hacia la eternidad en la Escuadrilla del Silencio.

DÍA DE LOS CAÍDOS

Dirección de Relaciones Públicas de la Fuerza Aérea Uruguaya



El pasado 10 de agosto, con motivo de los 100 años del fallecimiento del Capitán Juan Manuel Boiso Lanza, se realizó en horas de la mañana en la Escuela Militar de Aeronáutica, un sencillo homenaje que fue presidido por el Comandante en Jefe de la Fuerza Aérea, Gral. del Aire Alberto Zanelli. En la ceremonia, hizo uso de la palabra el Director del Instituto, Cnel. (Av.) Washington Alejandro y seguidamente se realizó un minuto de silencio.

Más tarde, en el Panteón de la Fuerza Aérea (Cementerio del Norte), se llevó a cabo la ceremonia central en conmemoración del "Día de los Mártires de la Aviación Militar".

La ceremonia estuvo presidida por el Ministro de Defensa Nacional, además de autoridades civiles y militares, familiares y amigos de la Institución.

El acto comenzó con la ejecución de la Marcha Fúnebre, por parte de la Banda de Músicos de la Fuerza Aérea y luego el comandante en jefe, Gral. del Aire Alberto Zanelli hizo uso de la palabra, donde relató un breve análisis del contexto temporal en el cual nació la necesidad de tener el control del espacio aéreo de nuestro país. Explicó también acerca de las condiciones del Capitán Juan Manuel Boiso Lanza, hombre culto, de su capacidad como profesional reconocido dentro y fuera de fronteras. "Un Oficial y un Caballero, uno de los 4 primeros pilotos de nuestra República...", expresó en su discurso, condiciones que lo llevaron a destacarse y dirigir en aquel entonces, la Escuela Militar de Aviación.

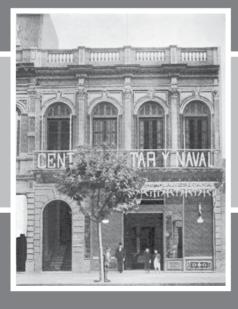
Llega a Francia y su propia energía e inquietud lo animan, lo moti-



van, lo impulsan. Obtiene la posibilidad de capacitarse en una Escuela francesa de pilotos de guerra y tiene previsto el 10 de agosto su último vuelo para obtener el diploma de Piloto de Combate, hoy hace un siglo.

"Su sacrificio, nos ha dejado lecciones que no olvidamos. Que nos hacen mejores y florecen en nuevas generaciones de aviadores, hombres y mujeres, que son y serán mejores que las anteriores, que aman volar y quieren hacerlo en forma segura y profesional", mencionó el General del Aire Zanelli.

Como broche a la conmemoración, el Comandante en Jefe de la FAU expresó: "...su espíritu vive en cada misión que enfrenta una aeronave militar, a todos ellos, hermanos y hermanas, en el ideal, aproximados y unidos en la muerte, con sus alas rotas, al recordarlos, les pedimos que aprendan de nuevo a volar y que continúen eternamente su vuelo en libertad".



Antigua sede del Centro Militar y Naval en la Av. 18 de Julio 1236. A fines del año 1916 en esta vieja casa comenzó a organizarse la Escuela Militar de Aviación.

A 100 AÑOS DE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL

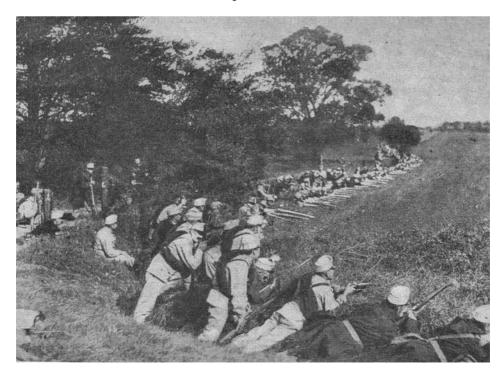
Prof. Alejandro N. Bertocchi Moran

MIEMBRO ACTIVO DEL INSTITUTO DE HISTORIA Y CULTURA MILITAR DEL URUGUAY «CNEL. ROLANDO LAGUARDA TRÍAS». PROFESOR DE HISTORIA DE LOS CONFLICTOS ARMADOS (IMES). MIEMBRO DE LA COMISIÓN EDITORIAL DE LA REVISTA NAVAL. MIEMBRO DE NÚMERO Y FUNDADOR DE LA ACADEMIA URUGUAYA DE HISTORIA MARÍTIMA Y FLUVIAL. PUBLICÓ NUEVE OBRAS HASTA LA FECHA Y MÁS DE 200 ARTÍCULOS EN REVISTAS Y MEDIOS ESPECIALIZADOS NACIONALES Y EXTRANJEROS.

"Las dos grandes guerras mundiales de este siglo, se ganaron y se perdieron en la mar". C/F Luis de la Sierra

INTRODUCCIÓN

Cuando el 16 de junio de 1914, en la ciudad de Sarajevo el joven estudiante serbio Gavrilo Princip disparó varios tiros sobre el heredero a la corona de Austria-Hungría, y lo asesinó junto a su esposa, seguramente no imaginaba que sus balas darían origen a un conflicto global que llevó la muerte a más de diez millones de personas.



La denominada Gran Guerra significó la movilización a escala de centenares de miles de hombres v medios mientras, en su mayoría, sus campos de batalla se libraban en los teatros europeos, aunque también se combatió duramente en África. Asia y el Cercano Oriente. Tales choques depararon batallas campales de enorme entidad como las dos decisivas del Marne (1914 y 1918), sumadas a los hechos del cerco de Verdún y las ofensivas del Somme, que mostraron al mundo hasta donde podía arribar un conflicto sostenido casi en tablas y cuya definición se dio recién en noviembre de 1918, cuando las Potencias Centrales (Alemania, Austria-Hungría y Turquía) debieron solicitar un armisticio ante sus oponentes de la Entente Occidental.

Este conflicto planetario, que planteó una gran lucha continental con el desarrollo de estas complejas batallas, notoriamente no se decidió en tierra, ya que al firmarse dicha paz el ejército alemán, pese a las graves pérdidas humanas que había sufrido en sus ofensivas del verano de ese año 1918, bien podía haber resistido indefinidamente según lo han indicado grandes plumas de la investigación militar histórica. En aquellos momentos finales que señalamos, el mismo mariscal Ferdinand Foch, más el Primer Lord del Mar Winston Churchill, no se hallaban de acuerdo en aceptar dicho armisticio y predicaban para que los ejércitos aliados penetraran al territorio alemán para llevar la guerra hacia una escalada que condujera a una derrota total del enemigo, abatiéndolo internamente y ocupando sus territorios. Ello no fue así, por la acción opositora de aquel gran idealista, como lo fue el presidente estadounidense Woodrow Wilson, que soñaba utópicamente con el final de las guerras; y este hecho político diplomático, entre otras cosas similares, como algunos estatutos del Tratado de Paz de Versalles que obligaban a los germanos a pagar gruesas compensaciones, abonó el camino a una Segunda Guerra Mundial, a esa revancha que ansiaban los extremistas que finalmente tomarían el poder, pero mediante elecciones libres, en aquella turbulenta Alemania de 1933. Pero esta ya es otra historia.

EL BLOQUEO NAVAL

La victoria aliada del 18 se dio frente a un hecho de enorme peso para los derrotados como lo fue el bloqueo marítimo, muy efectivo, que sufrieron las poblaciones de Alemania, Austria y la Europa Oriental desde el mismo arranque del año 1914. Los grandes números así lo señalan junto a la prosa de aquellos contemporáneos que escribieron las páginas de esta guerra. Y estas opiniones son las válidas para encuadrarnos en la hora que se vivía.

"Si el historiador del futuro tuviese que elegir alguna fecha decisiva para el resultado de esta Gran Guerra, probablemente escogería la del 2 de Agosto de 1914 - antes siquiera de que la contienda hubiese comenzado para Inglaterracuando Winston Churchill envió a la Armada Real, a la 01,25 de ese día, la orden de movilización general. Esa Armada no ganaría ningún Trafalgar, pero pesaría más que ningún otro factor en la consecución de la victoria para los aliados. Porque la Armada británica fue el instrumento del bloqueo, y a medida que la niebla de la guerra va deshaciéndose y dando paso a la más clara luz de los años de posguerra, se ve que dicho bloqueo toma proporciones cada vez mayores y se revela con mayor claridad como el agente decisivo de la lucha. Y es que el bloqueo fue como esas camisas de fuerza que solían aplicarse en los calabozos norteamericanos a los prisioneros indisciplinados, que comenzaban por inmovilizar al preso, para ir después ahogando su respiración, y, cuanto más se prolongaba el «tratamiento» menor capacidad de resistencia dejaban al prisionero y más desmoralizadora era la sensación de impotencia de este."



El acorazado Dreadnought de la Real Marina Británica.

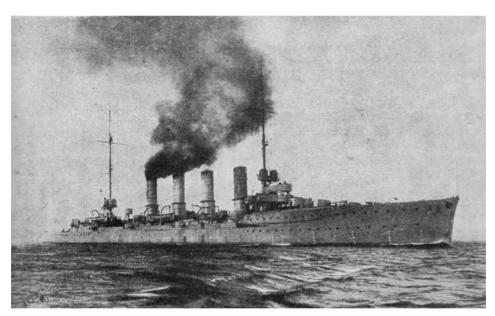
Como aprecia el lector, le hacemos precisa una definición del capitán de infantería del Ejército británico Sir Basil Liddell Hart, suscripta en el epílogo de su obra magistral sobre la historia de esta Primera Guerra Mundial. Con esta acepción, que viene de tan notorio historiador y teórico de la guerra terrestre, como lo fue este veterano de ese mismo conflicto,¹ obtenemos en forma clara una exégesis acorde a ubicar al bloqueo marítimo y por tanto

El capitán Hart combatió en el frente del Somme en 1916 y debió ser evacuado a Inglaterra al ser gaseado. Ya en retiro, al culminar la guerra se dedicó a la investigación histórica escribiendo varias biografías sobre diversas figuras como Escipión el Africano, Lawrence de Arabia y Napoleón, entre otros. También elaboró todo un espacio doctrinal donde predicaba el final del uso del caballo en la guerra moderna, cosa que le aparejó la fuerte inquina del arma de Caballería. Sus elaboraciones en esos planos lo llevaron a publicar una doctrina basada en la guerra relámpago con el uso del tanque como medio número uno que fue profusamente divulgada y seguramente mucho más en la misma Alemania nazi por figuras de la talla de los mariscales Manstein y Guderian, que a la postre la usaron entre 1939 y 1945. Por esa causa, durante esta última guerra Churchill lo mantuvo bajo una estrecha vigilancia por sospechas de germanofilia, cosa nunca probada.

al arma naval como aquella que decidió el mismo contencioso del 14.

"El mariscal Foch cruzó el Rhin a caballo de un acorazado inglés". Otra definición en ese estilo, aunque esta viene del célebre periódico francés «L'Ilustration» que hace una caricatura del vencedor del Marne pasando al territorio alemán por un puente sobre el río Rhin en noviembre de 1918, montado sobre el imponente acorazado HMS EMPEROR OF INDIA.

¿Cómo se llegó a esta definición en tan prolongado conflicto que involucró ímprobos esfuerzos a tantos poderosos estados? Realmente, al comienzo de la lucha los planes de horas dentro del entorno de halcones del Káiser nadie se animaba a negar. Y así se dio ese espacio inicial del conflicto donde las fuerzas navales germanas ni siquiera intentaron obstaculizar la pasada del Ejército británico al frente francés y si se lanzaron a la utilización progresiva del arma submarina y los incursionistas de superficie que al fin de cuentas y bajo el paso progresivo de la guerra iban a transformarse en la única esperanza de poner en derrota al principal enemigo que no era otro que el poderío naval británico; al que habían de sumarse el formidable peso estratégico de los EE.UU., desde abril de 1917.2



Crucero alemán Karlsruhe.

campaña del estado mayor del Ejército alemán pesaron en forma total logrando eclipsar a sus colegas de la Armada a la que, virtualmente, solo se le dio la tarea de cerrar el mar Báltico para evitar desembarcos tras las líneas propias. La marina germana debería permanecer a la defensiva hasta que el Ejército alcanzara una segura victoria, cosa que en aquellas

Pero ya en este último año que señalamos, quizás, para la causa de las Potencias Centrales, ya era demasiado tarde para dar vuelta un proceso que las llevaba indefectiblemente a la ruina. Quedaban atrás los planes que en el lejano año de 1897 se habían

Ver Revista Naval No. 33, Marzo 1999. «Las Campañas submarinas 1914-1918» de este mismo autor.

lanzado desde el gabinete del Káiser de crear una gran escuadra mediante un programa naval que tenía en el almirante Tirpitz a su mayor gestor intelectual. Alemania, en aquella altura toda una potencia industrial rampante, ansiaba lograr «un lugar bajo el sol» desafiando al imperio británico en ultramar. Por ende dichos organigramas preveían que para la segunda década del siglo entrante la Alemania imperial contaría con una fuerza de 41 acorazados, 20 cruceros de batalla, 130 destructores y 4 flotillas de submarinos.³

Empero, no se llegó a esos números y por el contrario, en 1914 la flota alemana se hallaba en un cómodo segundo lugar en el ranking con sus 1.054.000 de toneladas, pero muy lejanos a los 2.224.000 de la Royal Navy.4 Era el denominado «two power standard» donde la Gran Bretaña poseía una fuerza que doblaba a la de su inmediato rival, un hecho sostenido a ultranza desde los días de Trafalgar, pues el imperio británico necesitaba imperiosamente el control de las vías de comunicación marítima global para la conservación del mismo y la custodia de su condición insular, que la hacía dependiente en un 75% por ciento de los recursos embarcados.

Y este hecho se haría sentir de inmediato y la fuerza naval germana quedaría prisionera en el acotado teatro del Mar del Norte donde en todo el transcurso del conflicto solo se iban a dar dos grandes choques, el del Dogger Bank (24 de enero de 1915) y Jutlandia (31 de mayo de

1916), siendo esta última batalla, a escala total, una derrota estratégica de los alemanes.⁵

En este menester, recién a principios de 1916, cuando los frentes se habían estabilizado en una guerra de trincheras y se comenzaban a sentir los efectos del torniquete del bloqueo aliado, el alto estado mayor alemán declaró a Inglaterra «enemigo número uno». La opinión de los historiadores en este ítem coinciden en señalar que esta decisión llegó muy tarde pues el correr de los siguientes meses demostraría que las armas submarinas, pese a la enorme cantidad de hundimientos que los Unterseeboote se cobraron en sus ofensivas sobre la navegación aliada en el Atlántico norte, ya no eran por sí mismas capaces de lograr una definición.6 Y el pico más alto de esas cifras de buques hundidos llegó a las 881.000 toneladas justamente en abril de 1917 cuando Wilson le declaró la guerra al Káiser, en un hecho cardinal para la resolución del conflicto, pues entre otros elementos no menos importantes se rompía el «espléndido aislamiento» y se involucraba a los EE.UU. con su inmenso poderío material.⁷

A su vez la Gran Bretaña, desde aquel mismo 1914, había intentado consumar la totalidad de los objetivos estratégicos que se le habían

De la Sierra, Luis. «El Mar en la Gran Guerra». Barcelona: 1984. Cap. I, p. 11.

⁴ Luego seguían por su orden los EEUU con 878.000 toneladas, Francia con 793.000, Japón con 460.000, Rusia con 405.000, Italia con 402.000 y Austria- Hungría con 195.000.

Ver. Revista Naval No. 49. Abril 2005. «Mayo de 1916, Código 31 Gg, 2490» (Batalla de Jutlandia) de este mismo autor.

⁶ Durante la guerra los U- Boote hundieron 4.837 barcos mercantes de varias nacionalidades, con 11.153.460 toneladas de registro.

⁷ Como botón de muestra vemos que en 1918 los EEUU perdieron más de 300.000 toneladas de su marina de guerra y mercante por la acción de los U; pero botó en ese año más de 3.000.000 de toneladas de buques de diversas características, quedando al final de esta guerra en el primer puesto mundial en relación a su marina mercante.

planteado a su Royal Navy como la imposición de un cerrado bloqueo, garantizar el tráfico mercantil aliado en todo el ultramar, mantener expedita la comunicación entre Inglaterra y Francia para el sostén logístico del frente occidental e impedir el desembarco enemigo en sus islas. Todo ello se cumplió solo en parte siendo la marina británica el eficaz cancerbero de su par alemana; pero no de su fuerza submarina.

En ese sentido las Potencias Centrales, a las pocas semanas del comienzo de las hostilidades, vieron barridas de la faz de los mares a sus banderas mercantes, junto a sus pocos enclaves coloniales en África y Asia, por el accionar británico. Alemania, que trabajosamente había logrado obtener en este 1914, que su marina mercante, con sus 5.000.000 de toneladas, fuera la tercera en el ranking mundial, perdería el 98 % de la misma en manos de la Royal Navy en pocas semanas.

Y este cerrado bloqueo que los aliados imponían sobre el adversario no solo afectaba a estos, sino a neutrales como Noruega, que perdería un 47% de su marina mercante por las acciones submarinas, y muy en especial a Holanda, encerrada en el Mar del Norte por los grandes barrajes de minas sembradas por los contrincantes. Los Países Bajos encararon uno de los períodos más oscuros de su historia.

Si se echa un vistazo sobre el estado general de la vida interna de las potencias centrales ya desde el verano de 1916, se observa crudamente como la población civil sufría las consecuencias del conflicto. Escasez de alimentos, privaciones de elementos imprescindibles como medicamentos, carbón y leña sumado a una debilitación muy compleja

de la vida social donde las mujeres se preocupaban más de la falta de alimentos que de sus hombres que se hallaban en los frentes. El hambre y la penuria se hacía carne en las gentes, paso a paso, pese a las enérgicas e inteligentes medidas de las autoridades que habían estructurado un sistema de asistencia muy afiatado, pero que se vería luego desbordado apenas dos años adelante. A vía de ejemplo, en el duro invierno de 1918 en algunos sitios del estado germano el denominado «pan negro» de cada día de cada hogar alemán se cocía con heno y aserrín de madera, y la ausencia de otros sustanciales alimentos era va crónico consumando una grave crisis humanitaria muy difícil de cerrar para una sociedad ya dañada en forma irreparable. En general toda la producción había caído y la mayoría de sus elementos se vertían a las necesidades militares y la población civil se sumergía en un terreno que abonaba una baja de la moral colectiva que iba a rendir sus ingratos frutos para la estabilidad política de la misma monarquía de los Hohenzollern.8

Y las necesidades estratégicas de Alemania sufrieron enormes carencias de cara al bloqueo aliado. Lo señala el esfuerzo de sus industrias militares que debieron lanzarse a la tarea de organizar una dificultosa sustitución de elementos como, a simple vía de ejemplo, lo fue el áci-

Juan Zorrilla de San Martín escribió un libro sobre la guerra del 14 que fue parcialmente publicado solo en dos capítulos luego de su fallecimiento en 1931. El gran poeta e historiador compatriota señalaba, en forma de metáfora, que el conflicto se dividía en dos partes, la primera cuando en 1914 surge en el medio de la tragedia de Lovaina un niño belga traspasado por una bayoneta alemana, y el siguiente cuando en 1918 aparece un niño alemán muriendo de hambre.



Amiens, 1917. Tanques británicos en acción.

do nítrico que se extraía del guano, que se importaba de ultramar y que era material vital para los explosivos.⁹ El ingenio germano logró sustituirlo consiguiendo este ácido del nitrógeno del aire siendo este hecho una muestra más de hasta donde había arribado esa escalada de una guerra que se hacía total, afectando a las fuerzas militares y por consiguiente a la misma población civil que se veía inmersa en padecimientos que no habían sido siquiera manejados en la mesa de aquellos directores que habían intentado planificar un conflicto que ahora se les iba de sus manos, crudamente, hacia terrenos que involucraban situaciones insospechadas.

Todo este panorama impactaba fuertemente en la interna de estas naciones continentales que se hallaban sometidas a un cerco a distancia. Muy lejos habían quedado los años previos a 1914, en que Alemania se mostraba como la nación más de-

sarrollada del mundo con índices socio- económicos muy por arriba de sus grandes rivales. En esas instancias el Reich era casi autárquico en agricultura y solo importaba un 20% de sus necesidades mientras su producción de carbón superaba a los franceses por cinco y la de acero en tres, una muestra de poderío industrial que ya se animaba a disputarle a los británicos el mercado mundial. Y en definitiva, en todos los sentidos, se mostraban números donde los germanos picaban lejos y tomaban algunas distancias que eran muy marcadas en planos muy importantes como en la alfabetización de sus poblaciones que casi doblaba a la de Francia, o en los sistemas de contención social y en la asistencia médica donde mientras la prevalencia de enfermedades que, como la tuberculosis era muy fuerte en Rusia, Francia, Italia, EE.UU. e Inglaterra, en el Reich sus guarismos eran los más bajos tomados a nivel global.

⁹ Los detonadores y otras piezas utilizaban este elemento.



CONCLUSIONES

En suma, aquella moderna nación, que pese a todo era gobernada por una autocracia, indicaba ya en 1916 una situación de enorme falencia social que se mostraba propia a incrementarse de cara a un conflicto que se hacía interminable frente al fracaso notorio de su esfuerzo bélico, empantanado en las trincheras de Francia. Y de poco valió que al año siguiente -con el estallido de la revolución rusa y la defección de este gigantesco estado con su virtual rendición a los intereses germanoslos espacios de Ucrania, Bielorrusia y otros sectores de la geografía de la Europa Oriental cayeran bajo dominio propio con sus recursos materiales, para que el panorama interno tuviera un respiro; al contrario, pues 1918 iba a señalar el momento moral más bajo del esforzado pueblo alemán, que tuvo en la ofensiva que llevó a la segunda batalla del Marne el último esfuerzo de sus ejércitos que resultó en un fracaso que, en forma inevitable, condujo al espartaquismo y de este a la caída de la monarquía. Y luego, el armisticio que llegó de la mano del hambre, la violencia, la derrota y el desequilibrio total de los estados germanos sumidos en el triste sino de la revolución.¹⁰

Como se señaló en el inicio de este artículo, a este estado de cosas se arribó por esa casual que significó el bloqueo naval aliado que consumó el desplome de la causa de las Potencias Centrales. Es que, esta Primera Guerra Mundial, abrió el camino a las guerras de escala estratégica donde todo elemento resultaría hallarse bajo el peso del conflicto, incluso con la misma ubicación de las poblaciones civiles como blanco, así como todos los recursos de los estados incriminados en toda la acepción de esta materia. Y, no caben dudas de que, luego de aquellos disparos que se escucharon en esa callejuela de Sarajevo, en el mundo de las guerras, ya nada podría ser igual.

En noviembre de 1918 se producía el estallido revolucionario en la flota de guerra alemana donde la absoluta mayoría de sus buques enarbolaban la bandera roja, encarcelando, asesinando o expulsando a sus oficiales. Empero, las flotillas de sumergibles se mantuvieron fieles a sus mandos naturales; justamente la unidad que más había sufrido bajas en todo el espacio de esta Gran Guerra lo que hace justicia a sus hombres.

JOSÉ ENRIQUE RODÓ LA DEMOCRACIA Y EL IMPERATIVO DE LA CONDUCTA MORAL

Lo que sigue es un fragmento de "Ariel", libro publicado en 1900, que es sin duda la obra cumbre de Rodó. Su influencia en su tiempo y el reclamo perdurable de una mayor exigencia en la acción política convierten en muy actuales muchas de las observaciones que presenta la obra.

Cuando la democracia no enaltece su espíritu por la influencia de una fuerte preocupación ideal que comparta su imperio con la preocupación de los intereses materiales. ella conduce fatalmente a la privanza de la mediocridad, y carece, más que ningún otro régimen, de eficaces barreras con las cuales asegurar dentro de un ambiente adecuado la inviolabilidad de la alta cultura. Abandonada a sí misma -sin la constante rectificación de una activa autoridad moral que la depure y encauce sus tendencias en el sentido de la dignificación de la vida-, la democracia extinguirá gradualmente toda idea de superioridad que no se traduzca en una mayor y más osada aptitud para las luchas del interés, que son entonces la forma más innoble de las brutalidades de la fuerza. La selección espiritual, el



José Enrique Rodó

enaltecimiento de la vida por la presencia de estímulos desinteresados, el gusto, el arte, la suavidad de las costumbres, el sentimiento de admiración por todo perseverante propósito ideal y de acatamiento a toda noble supremacía, serán como debilidades indefensas allí

donde la igualdad social que ha destruido las jerarquías imperativas e infundadas, no las sustituya con otras, que tengan en la influencia moral su único modo de dominio y su principio en una clasificación racional.

Toda igualdad de condiciones es en el orden de las sociedades, como toda homogeneidad en el de la Naturaleza, un equilibrio inestable. Desde el momento en que haya realizado la democracia su obra de negación, con el allanamiento de las superioridades injustas, la igualdad conquistada no puede significar para ella sino un punto de partida. Resta la afirmación. Y lo afirmativo de la democracia y su gloria consistirán en suscitar, por eficaces estímulos, en su seno, la revelación y el dominio de las verdaderas superioridades humanas.

Con relación a las condiciones de la vida de América, adquiere esta necesidad de precisar el verdadero concepto de nuestro régimen social, un doble imperio. El presuroso crecimiento de nuestras democracias por la incesante agregación de una enorme multitud cosmopolita; por la afluencia migratoria, que se incorpora a un núcleo aún débil para verificar un activo trabajo de asimilación v encauzar el torrente humano con los medios que ofrecen la solidez secular de la estructura social, el orden político seguro y los elementos de una cultura que haya arraigado íntimamente, nos expone en el porvenir a los peligros de la degeneración democrática, que ahoga bajo la fuerza ciega del núcleo toda noción de calidad; que desvanece en la conciencia de las sociedades todo justo sentimiento del orden; y que, librando su ordenación jerárquica a la torpeza del acaso, conduce forzosamente a hacer triunfar las más injustificadas e innobles de las supremacías.

Es indudable que nuestro interés egoísta debería llevarnos —a falta de virtud— a ser hospitalarios. Ha tiempo que la suprema necesidad de colmar el vacío moral del desierto hizo decir a un publicista ilustre que, en América, gobernar es poblar. Pero

esta fórmula famosa encierra una verdad contra cuya estrecha interpretación es necesario prevenirse, porque conduciría a atribuir una incondicional eficacia civilizadora al valor cuantitativo de la muchedumbre. Gobernar es poblar, asimilando, en primer término, educando y seleccionando, después. Si la aparición y el florecimiento, en la sociedad, de las más elevadas actividades humanas, de las que determinan la alta cultura, requieren como condición indispensable la existencia de una población cuantiosa y densa, es precisamente porque esa importancia cuantitativa de la población, dando lugar a la más compleja división del trabajo, posibilita la formación de fuertes elementos dirigentes que hagan efectivo el dominio de la calidad sobre el número. La multitud, la masa anónima, no es nada por sí misma. La multitud será un instrumento de barbarie o de civilización según carezca o no del coeficiente de una alta dirección moral. Hay una verdad profunda en el fondo de la paradoja de Emerson que exige que cada país del globo sea juzgado según la minoría y no según la mayoría de sus habitantes. La civilización de un pueblo adquiere su carácter, no de las manifestaciones de su prosperidad o de su grandeza material, sino de las superiores maneras de pensar y de sentir que dentro de ellas son posibles; y ya observaba Comte, para mostrar cómo en cuestiones de intelectualidad, de moralidad, de sentimiento, sería insensato pretender que la calidad pueda ser sustituida en ningún caso por el número, que ni de la acumulación de muchos espíritus vulgares se obtendrá jamás el equivalente de un cerebro de genio, ni de la acumulación de muchas virtudes mediocres el equivalente de un rasgo de abne-



1920. Repatriación desde Italia de los restos de José Enrique Rodó, aspecto del cortejo multitudinario que lo acompañó desde el Puerto de Montevideo hasta la Universidad de la República.

gación o de heroísmo. Al instituir nuestra democracia la universalidad y la igualdad de derechos, sancionaría, pues, el predominio innoble del número, si no cuidase de mantener muy en alto la noción de las legítimas superioridades humanas, y de hacer, de la autoridad vinculada al voto popular, no la expresión del sofisma de la igualdad absoluta, sino, según las palabras que recuerdo de un joven publicista francés, «la consagración de la jerarquía, emanando de la libertad».

La oposición entre el régimen de la democracia y la alta vida del espíritu es una realidad fatal cuando aquel régimen significa el desconocimiento de las desigualdades legítimas y la sustitución de la fe en el heroísmo -en el sentido de Carlyle- por una concepción mecánica de gobierno. Todo lo que en la civilización es algo más que un elemento de superioridad material y de prosperidad económica, constituye un relieve que no tarda en ser allanado cuando la autoridad moral pertenece al espíritu de la medianía. En ausencia de la barbarie irruptora que desata sus hordas sobre los faros luminosos de la civilización, con heroica, y a veces regeneradora, grandeza, la alta cultura de las sociedades debe precaverse contra la obra mansa y disolvente de esas otras hordas pacíficas, acaso acicaladas; las hordas inevitables de la vulgaridad, cuyo Atila podría personificarse en Mr. Homais; cuvo heroísmo es la astucia puesta al servicio de una repugnancia instintiva hacia lo grande: cuvo atributo es el rasero nivelador. Siendo la indiferencia inconmovible y la superioridad cuantitativa, las manifestaciones normales de su fuerza, no son por eso incapaces de llegar a la ira épica y de ceder a los impulsos de la acometividad. Charles Morice las llama entonces "falanges de Prudhommes feroces que tienen por lema la palabra mediocridad y marchan animadas por el odio de lo extraordinario".

Encumbrados, esos Prudhommes harán de su voluntad triunfante una partida de caza organizada contra todo lo que manifieste la aptitud y el atrevimiento del vuelo. Su fórmula social será una democracia que conduzca a la consagración del pontífice "Cualquiera", a la coronación del monarca "Uno de tantos".

Odiarán en el mérito una rebeldía. En sus dominios toda noble superioridad se hallará en las condiciones de la estatua de mármol colocada a las orillas de un camino fangoso, desde el cual le envía un latigazo de cieno el carro que pasa. Ellos llamarán al dogmatismo del sentido vulgar; sabiduría; gravedad, a la mezquina aridez del corazón; criterio sano, a la adaptación perfecta a lo mediocre; y despreocupación viril, al mal gusto. Su concepción de la justicia los llevaría a sustituir, en la historia, la inmortalidad del grande hombre, bien con la identidad de todos en el olvido común, bien con la memoria igualitaria de Mitrídates, de quien se cuenta que conservaba en el recuerdo los nombres de todos sus soldados. Su manera de republicanismo se satisfaría dando autoridad decisiva al procedimiento probatorio de Fox, que acostumbraba experimentar sus proyectos en el criterio del diputado que le parecía la más perfecta personificación del country-gentleman, por la limitación de sus facultades y la rudeza de sus gustos. Con ellos se estará en las fronteras de la zoocracia de que habló una vez Baudelaire. La Titania de Shakespeare, poniendo un beso en la cabeza asinina, podría ser el emblema de la Libertad que otorga su amor a los mediocres. Jamás, por medio de una conquista más fecunda, podrá llegarse a un resultado más fatal.

Embriagad al repetidor de las irreverencias de la medianía, que veis pasar por vuestro lado; tentadle a hacer de héroe, convertid su apacibilidad burocrática en vocación de redentor y tendréis entonces la hostilidad rencorosa e implacable contra todo lo hermoso, contra todo lo digno, contra todo lo delicado del espíritu humano, que repugna, todavía más

que el bárbaro derramamiento de la sangre, en la tiranía jacobina; que, ante su tribunal, convierte en culpas la sabiduría de Lavoisier, el genio de Chénier, la dignidad de Malesherbes; que, entre los gritos habituales en la Convención, hace oír las palabras: iDesconfiad de ese hombre, que ha hecho un libro!; y que refiriendo el ideal de la sencillez democrática al primitivo estado de la naturaleza de Rousseau, podría elegir el símbolo de la discordia que establece entre la democracia y la cultura en la viñeta con que aquel sofista genial hizo acompañar la primera edición de su famosa diatriba contra las artes y las ciencias en nombre de la moralidad de las costumbres: un sátiro imprudente que pretendiendo abrazar, ávido de luz, la antorcha que lleva en su mano Prometeo, oye al titán filántropo ique su fuego es mortal a quien le toca!

La ferocidad igualitaria no ha manifestado sus violencias en el desenvolvimiento democrático de nuestro siglo, ni se ha opuesto en formas brutales a la serenidad y la independencia de la cultura intelectual. Pero, a la manera de una bestia feroz en cuya posteridad domesticada hubiérase cambiado la acometividad en mansedumbre artera e innoble. el igualitarismo, en la forma mansa de la tendencia a lo utilitario y lo vulgar, puede ser objeto real de acusación contra la democracia del siglo XIX. No se ha detenido ante ella ningún espíritu delicado y sagaz a quien no hayan hecho pensar angustiosamente algunos de sus resultados, en el aspecto social y en el político. Expulsando con indignada energía, del espíritu humano, aquella falsa concepción de la igualdad que sugirió los delirios de la Revolución, el alto pensamiento contemporáneo



ha mantenido, al mismo tiempo, sobre la realidad y sobre la teoría de la democracia, una inspección severa, que os permite a vosotros, los que colaboráis en la obra del futuro, fijar vuestro punto de partida, no ciertamente para destruir, sino para educar el espíritu del régimen que encontráis en pie.

Desde que nuestro siglo asumió personalidad e independencia en la evolución de las ideas, mientras el idealismo alemán rectificaba la utopía igualitaria de la filosofía del siglo XVIII y sublimaba, si bien con viciosa tendencia cesarista, el papel reservado en la historia a la superioridad individual, el positivismo de Comte, desconociendo a la igualdad democrática otro carácter que el de «un disolvente transitorio de las desigualdades antiguas» y negando con igual convicción la eficacia definitiva de la soberanía popular, buscaba en los principios de las clasificaciones naturales el fundamento de la clasificación social que habría de sustituir a las jerarquías recientemente destruidas. La crítica de la realidad democrática toma formas severas en la generación de Taine y de Renan. Sabéis que a este delicado y bondadoso ateniense sólo complacía la igualdad de aquel régimen social, siendo, como en Atenas, "una igualdad de semidioses". En cuanto a Taine, es quien ha escrito los Orígenes de la Francia contemporánea; y si, por otra parte, su concepción de la sociedad como un organismo, le conduce lógicamente a rechazar toda idea de uniformidad que se oponga al principio de las dependencias y las subordinaciones orgánicas, por otra parte su finísimo instinto de selección intelectual le lleva a abominar de la invasión de las cumbres por la multitud. La gran voz de Carlyle había predicado ya, contra toda niveladora irreverencia, la veneración del heroísmo, entendiendo por tal el culto de cualquier noble superioridad. Emerson refleja esa voz en el seno de la más positiva de las democracias. La ciencia nueva habla de selección como de una necesidad de todo progreso. Dentro del arte, que es donde el sentido de lo selecto tiene su más natural adaptación, vibran con honda resonancia las notas que acusan el sentimiento, que podríamos llamar de extrañeza, del espíritu, en medio de las modernas condiciones de la vida. Para escucharlas, no es necesario aproximarse al parnasianismo de la estirpe delicada y enferma, a quien un aristocrático desdén de lo presente llevó a la reclusión en lo pasado. Entre las inspiraciones constantes de Flaubert -de quien se acostumbra a derivar directamente la más democratizada de las escuelas literarias-, ninguna más intensa que el odio de la mediocridad envalentonada por la nivelación y de la tiranía irresponsable del número. Dentro de esa contemporánea literatura del Norte, en la cual la preocupación por las altas cuestiones sociales es tan viva, surge a menudo la expresión de la misma idea, del mismo sentimiento: Ibsen desarrolla la altiva arenga de su Stockmann alrededor de la afirmación de que "las mayorías compactas son el peligro más peligroso de la libertad y la verdad"; y el formidable Nietzsche opone al ideal de una humanidad mediatizada la apoteosis de las almas que se verguen sobre el nivel de la humanidad como una viva marea. El anhelo vivísimo por una rectificación del espíritu social que asegure a la vida de la heroicidad y el pensamiento un ambiente más puro de dignidad y de justicia, vibra hoy por todas partes, y se diría que constituye uno de los fundamentales acordes que este ocaso de siglo propone para las armonías que ha de componer el siglo venidero.

Y, sin embargo, el espíritu de la democracia es, esencialmente, para nuestra civilización, un principio de vida contra el cual sería inútil rebelarse. Los descontentos sugeridos por las imperfecciones de su forma histórica actual, han llevado a menudo a la injusticia con lo que aquel régimen tiene de definitivo y de fecundo. Así, el aristocratismo sabio de Renan formula la más explícita condenación del principio fundamental de la democracia: la igualdad de derechos; cree a este principio irremisiblemente divorciado de todo posible dominio de la superioridad intelectual; y llega hasta a señalar en él, con una enérgica imagen, "los antípodas de las vías de Dios, puesto que Dios no ha querido que todos viviesen en el mismo grado la vida del espíritu". Estas paradojas injustas del maestro, complementadas por su famoso ideal de una oligarquía omnipotente de hombres sabios, son comparables a la reproducción exagerada y deformada, en el sueño, de un pensamiento real y fecundo que nos ha preocupado en la vigilia. Desconocer la obra de la democracia, en lo esencial, porque, aún no terminada, no ha llegado a conciliar definitivamente su empresa de igualdad con una fuerte garantía social de selección, equivale a desconocer la obra, paralela y concorde, de la ciencia, porque interpretada con el criterio estrecho de una escuela, ha podido dañar alguna vez al espíritu de religiosidad o al espíritu de poesía. La democracia y la ciencia son, en efecto, los dos insustituibles soportes sobre los que nuestra civilización descansa; o, expresándolo con una frase de Bourget, las dos «obreras» de nuestros destinos futuros. «En ellas somos, vivimos, nos movemos». Siendo, pues, insensato pensar, como Renan, en obtener una consagración más positiva de todas las superioridades morales, la realidad de una razonada jerarquía, el dominio eficiente de las altas dotes de la inteligencia y de la voluntad, por la destrucción de la igualdad democrática, sólo cabe pensar en la educación de la democracia y su reforma. Cabe pensar en que progresivamente se encarnen, en los sentimientos del pueblo y sus costumbres, la idea de las subordinaciones necesarias, la noción de las superioridades verdaderas, el culto consciente y espontáneo de todo lo que multiplica, a los ojos de la razón, la cifra del valor humano.

La educación popular adquiere, considerada en relación a tal obra. como siempre que se las mira con el pensamiento en el porvenir, un interés supremo. Es en la escuela, por cuyas manos procuramos que pase la dura arcilla de las muchedumbres, donde está la primera y más generosa manifestación de la equidad social, que consagra para todos la accesibilidad del saber y de los medios más eficaces de superioridad. Ella debe complementar tan noble cometido, haciendo objetos de una educación preferente y cuidadosa el sentido del orden, la idea y la voluntad de la justicia, el sentimiento de las legítimas autoridades morales.

Ninguna distinción más fácil de confundirse y anularse en el espíritu del pueblo que la enseña que la igualdad democrática puede significar una igual posibilidad, pero nunca una igual realidad, de influencia y de prestigio, entre los miembros de una sociedad organizada. En todos ellos hay un derecho idéntico para aspirar a las superioridades morales que deben dar razón y fundamento a las superioridades efectivas; pero sólo a los que han alcanzado realmente la posesión de las primeras debe ser concedido el premio de las últimas. El verdadero, el digno concepto de la igualdad reposa sobre el pensamiento de que todos los seres racionales están dotados por naturaleza de facultades capaces de un desenvolvimiento noble. El deber del Estado consiste en colocar a todos los miembros de la sociedad en indistintas condiciones de tender a su perfeccionamiento. El deber del Estado consiste en predisponer los medios propios para provocar, uniformemente,

la revelación de las superioridades humanas, dondequiera que existan. De tal manera, más allá de esta igualdad inicial, toda desigualdad estará justificada, porque será la sanción de las misteriosas elecciones de la Naturaleza o del esfuerzo meritorio de la voluntad. Cuando se la concibe de este modo, la igualdad democrática, lejos de oponerse a la selección de las costumbres y de las ideas, es el más eficaz instrumento de selección espiritual, es el ambiente providencial de la cultura. La favorecerá todo lo que favorezca al predominio de la energía inteligente. No en distinto sentido pudo afirmar Tocqueville que la poesía, la elocuencia, las gracias del espíritu, los fulgores de la imaginación, la profundidad del pensamiento, «todos esos dones del alma, repartidos por el cielo al acaso», fueron colaboradores en la obra de la democracia, y la sirvieron, aun cuando se encontraron de parte de sus adversarios, porque convergieron todos a poner de relieve la natural, la no heredada grandeza, de que nuestro espíritu es capaz. La emulación, que es el más poderoso estímulo entre cuantos pueden sobreexcitar, lo mismo la vivacidad del pensamiento que la de las demás actividades humanas, necesitan, a la vez, de la igualdad en el punto de partida, para producirse, y de la desigualdad que aventajará a los más aptos y mejores, como objeto final. Sólo un régimen democrático puede conciliar en su seno esas dos condiciones de la emulación, cuando no degenera en nivelador igualitarismo y se limita a considerar como un hermoso ideal de perfectibilidad una futura equivalencia de los hombres por su ascensión al mismo grado de cultura.



In Memoriam

En recuerdo a los socios fallecidos durante el período comprendido entre el mes de mayo y el 31 de julio de 2018.

- Cnel. Luis E. Rigoli
- CN. Carlos Guianze
- Cnel. Jorge R. Spinelli
- Cnel. Juan A. Bonifacino
- Cnel. Santiago J. Michaus
- Cnel. Julio R. Morere
- Sra. María Galimberti de Machado
- Cap. (M) Horacio Turturiello
- Tte. Cnel. Mario L. Motta
- Tte. Cnel.(Av) Clemente A. Pascale
- TN Dilma Guigou Romaniello
- Cnel. Esteban Mainard
- May. José L. Echeverría
- Cnel. Mario Rodríguez Arias
- Cnel. Leonel Melgar
- May. (O) Raúl M. Jaime
- Cap. (Rva) Héctor Pasinotti
- Eq.Tte.1° Roberto Tagle
- Sra. Ilda Ibiñete de Bértola

